

טיוטת כללים

א. שם הכללים המוצעים

כללי מס הכנסה (דיווח מקוון של דוח ניכויים שנתי), התשע"ט-2019.

ב. מטרת הכללים המוצעים והצורך בהם

יישום הוראת סעיף 166(ב) ו-131ג(ד) לפקודה בדבר קביעת כללים בנוגע לאופן הגשת דוח מקוון של דוח ניכויים שנתי, שבהגשתו חייב מעביד או מנכה לפי סעיף 166(ב) לפקודה.

ג. להלן נוסח טיוטת הכללים המוצעים:

טיוטת כללים מטעם משרד האוצר:

טיוטת כללי מס הכנסה (דיווח מקוון של דוח ניכויים שנתי), התשע"ט-2019

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת תיקון מס' 161 לפקודת מס הכנסה, תוקן סעיף 166(ב) לפקודה ונקבע כי מעביד או מנכה יגיש דוח ניכויים לפי סעיף 166(ב) לפקודה לגבי תשלום הכנסת עבודה לעובד (טופס 0126), וכן לגבי תשלום הכנסה חבת ניכוי (טופס 0856), באופן מקוון, עד יום 30 באפריל שלאחר שנת המס שלגביה מוגש הדוח. תיקון מס' 210 לפקודה הסמיך בסעיף 131ג(ד) את מנהל רשות המסים לקבוע כללים לפיהם יוגש דוח באופן מקוון. בסעיף 131ג(ה) נקבע כי דוח שהוגש בהתאם לכללים האמורים, יראו אותו כאילו נחתם, על אף האמור בסעיף 2(א) לחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001.

על פי המצב הקיים היום, מערכת קליטת הדוחות מאפשרת קבלת דיווחים מציבור המעסיקים/מנכים באופן מקוון בשלב הראשון, שלאחריו מופקים טפסי הצהרה הנחתמים באופן ידני ונשלחים למוקד הניכויים לאישור הדוח ולהשלמת תהליך הגשת דוחות הניכויים השנתיים.

על מנת לפשט את תהליך הגשת הדוחות, הוחלט לקדם את פעילות המערכת הקיימת כך שתאפשר לציבור המעסיקים/מנכים לאשר את שידור הדוח המקוון ללא צורך בהפקה, חתימה ושליחה של טופס הצהרה למוקד הניכויים, אלא באמצעות מתן אישור סופי על הגשת הדוח גם כן באופן מקוון וזאת לאחר זיהוי במערכת כמפורט בכללים.

בהתאם לכך נקבעו הכללים המוצעים להלן.

כללי מס הכנסה (דיווח מקוון של דוח ניכויים שנתי), התשע"ט-2019

בתוקף סמכותי לפי סעיף 131ג לפקודת מס הכנסה¹ (להלן – הפקודה), אני קובע כללים אלה :

הגדרות 1. בכללים אלה –

"אתר הדיווח" – מערכת להגשת דוחות ניכויים, מערכת לאישור דוחות ניכויים או רשת המייצגים, לפי העניין ;

"דוח ניכויים" – דוח לפי סעיף 166 לפקודה, לגבי תשלום הכנסת עבודה לעובד (טופס 0126) ולגבי תשלום הכנסה חבת ניכוי (טופס 0856) ;

"חבר בני אדם" – כהגדרתו בסעיף 1 לפקודה ;

"החייב בהגשה" – מי שחייב בהגשת דוח ניכויים שבשמו מוגש דוח ניכויים באופן מקוון ;

"טופס דיווח מקוון" – טופס שקבע המנהל מכוח סמכותו לפי סעיף 240ב(א) לפקודה או לפי תקנות מס הכנסה (טופס דין וחשבון), התשמ"ב-1982², המשמש לצורך דיווח מקוון וניתן למילוי באופן אלקטרוני, כפי שהוא מפורסם, במועד הדיווח, באתר הדיווח ;

"מורשה הגשה" – מי שהוא בעל תעודה אלקטרונית מאושרת של חבר בני אדם המורשה מטעמו להגיש דוחות ניכויים בשמו ;

"מחשב מדווח" – מחשב המשמש לצורך דיווח מקוון לרשות, אשר החומרה והתוכנה שלו מאפשרות דיווח מקוון, לרבות חיבור לרשת האינטרנט ;

"מייצג" – מי שרשאי לייצג נישומים לפי הוראות סעיף 236 לפקודה, ובלבד שהוא רשום ברשות כמייצגו של החייב בהגשה, על סמך יפוי כוח שהגיש המייצג לרשות ;

"המנהל" – מנהל רשות המיסים בישראל ;

"מערכת להגשת דוחות ניכויים" – המערכת הממוחשבת המיועדת להגשת דוחות ניכויים באופן מקוון ואשר ניתן להיכנס אליה מאתר האינטרנט של הרשות ;

"הרשות" – רשות המיסים בישראל ;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 6, עמ' 120 ; ס"ח התשע"ט, עמ' 293.
² ק"ת התשמ"ב, עמ' 1434 ; התשמ"ד, עמ' 756.

"רשת המייצגים" – מערכת ממוחשבת אשר אליה יכול להיכנס מייצג שקשור במישרין למחשבי הרשות ובה ניתן לבצע פעולות שונות ובכללן הגשת דוח ניכויים באופן מקוון ואישור דוח ניכויים ;

"תעודה אלקטרונית מאושרת" – מסר אלקטרוני שהנפיק גורם מאשר לפי הוראות פרק ד' לחוק חתימה אלקטרונית, המאשר כי אמצעי אימות חתימה מסוים הוא של אדם מסוים.

2. שידור דוח ניכויים הנתונים הנדרשים להגשת דוח ניכויים ישודרו בטופס הדיווח המקוון המתאים לעניין, ברשת המייצגים או במערכת להגשת דוחות ניכויים, באמצעות תקשורת מחשבים ממחשב מדווח באופן מקוון, על ידי כל אדם, ובלבד שקיבל את רשותו של החייב בהגשה.

3. תקינות הקובץ הועלה במהלך שידור דוח הניכויים קובץ הנגוע בנגיף מחשב או בקוד עוין, העלול לגרום נזק או שיבוש למחשב הרשות או לחומר מחשב המצוי במחשב הרשות, הוא לא ייקלט, ויראו אותו כאילו לא שודר ;

4. אישור על קליטת הנתונים המנהל או מי מטעמו ישלח הודעה למשדר הדוח בדבר קליטת הנתונים או דחיית הקליטה בתוך 3 ימי עסקים ממועד קבלתם.

5. אישור נכונות וחתימה לאחר קבלת ההודעה כאמור בסעיף 4, יאשר החייב בהגשה, המייצג של החייב בהגשה או מורשה ההגשה את דוח הניכויים, על פי הקבוע להלן, לפי העניין :

(א) חייב בהגשה המאשר דוח אשר הוגש בשמו הוא, יאשר באופן מקוון במערכת להגשת דוחות ניכויים, לאחר זיהויו במערכת, כי פרטי הדוח שהוגש נכונים.

(ב) מייצג המאשר דוח ניכויים בשם אדם שהסמיכו כמייצגו, יאשר באופן מקוון, במערכת להגשת דוחות ניכויים או ברשת המייצגים, לאחר זיהויו באמצעות תעודה אלקטרונית מאושרת כי פרטי הדוח שהוגש נכונים.

(ג) מורשה הגשה המאשר דוח ניכויים בשם חבר בני אדם, יאשר באופן מקוון במערכת להגשת דוחות ניכויים, לאחר זיהויו באמצעות תעודה אלקטרונית מאושרת, כי פרטי הדוח שהוגש בשם חבר בני האדם נכונים.

6. מועד הדיווח (א) יראו את המועד שבו אושר דוח הניכויים כאמור בסעיף 5, כמועד הגשת דוח הניכויים ;

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם אושר דוח הניכויים כאמור בסעיף 5 בתוך 30 ימים ממועד שידור דוח הניכויים כאמור בסעיף 2, יראו את מועד שידור הנתונים כמועד הגשת דוח הניכויים.

7. אישור על קבלת הדוח המקוון אושר דוח הניכויים כאמור בסעיף 5, יוצג באתר הדיווח אישור על קבלת הדוח ועל מועד קליטתו ;
8. השלמת ההגשה הגשת דוח ניכויים באופן מקוון תושלם רק לאחר שנכונות פרטי הדיווח אושרה בהתאם להוראות סעיף 5, והוצג אישור על קליטתו כאמור בסעיף 7.
9. הארכת מועד הגשת הדוח המקוון המנהל רשאי להאריך את המועד להגשת דוח ניכויים, אם הוכח להנחת דעתו שקיימת סיבה מספקת לכך, למועד שיקבע.
10. דיווח על ידי גופים ציבוריים על אף האמור בפרק זה, רשאי גוף ציבורי שאישר לעניין זה המנהל, משיקולי ביטחון המדינה, להגיש דוח ניכויים באופן מקוון לרשות באמצעות תקשורת ברשת פרטית (VPN – Virtual Private Network), כפי שיקבע המנהל.
11. תחולה כללים אלה יחולו על דוח ניכויים אשר מוגש לגבי שנת המס 2019 ואילך.

לסעיפים 5-2 - הליך ביצוע הגשת הדוח:

שידור- הנתונים הנדרשים להגשת דוח הניכויים ישודרו בטופס המתאים לעניין, ברשת המייצגים או במערכת הגשת דוחות הניכויים המצויה באתר האינטרנט של הרשות, באמצעות תקשורת מחשבים ממחשב מדווח המחובר לרשת האינטרנט, על ידי כל אדם, ובלבד שקיבל את רשותו של החייב בהגשה (סעיף 2).

שידור דוח הכולל קובץ בלתי תקין לא ייקלט ויראו אותו כאילו לא שודר (סעיף 3).
בתוך 3 ימים מיום השידור תתקבל הודעה מרשות המיסים על קליטת או דחיית הנתונים (סעיף 4).
אישור-לאחר קבלת ההודעה כאמור בסעיף 4 מקבל ההודעה יאשר כי פרטי הדוח נכונים ; אופן האישור נקבע בהתאם לזהות הגורם המאשר כמפורט בסעיף (סעיף 5).

לסעיף 6- קביעת מועד הגשת הדוח:

הכלל הוא כי המועד בו אושר דוח הניכויים כאמור בסעיף 5 והוצג אישור על קליטתו כאמור בסעיף 7, הוא המועד המהווה את מועד הגשת אותו דוח.
על אף זאת, במקרה בו אושר דוח הניכויים בתוך 30 ימים ממועד שידורו והוצג אישור על קליטתו- יראו את יום השידור (שהוא מוקדם בזמן למועד האישור, כמפורט) כיום הגשת הדוח. זאת על מנת לאפשר פרק זמן סביר לביצוע שלב האישור, המתבצע לאחר שלב השידור ויכול גם שלא להתבצע על ידי אותו גורם, באופן שביצוע האישור במסגרת פרק זמן זה (30 יום ממועד השידור) יביא לכך שיום השידור, המוקדם יותר בזמן, יהיה יום ההגשה.

לסעיפים 8-7 - השלמת תהליך ההגשה:

לאחר שהתקבל אישור על נכונות פרטי הדיווח כאמור בסעיף 5 יוצג באתר הדיווח אישור על קבלת

הדוח ועל מועד קליטתו, ורק עם הצגת האישור יושלם תהליך הגשת הדוח.

לסעיף 9- הארכת מועד הגשת הדוח:

מוצע לאפשר למנהל להאריך את מועד הגשת הדוח אם הוכח להנחת דעתו שקיימת סיבה מספקת לכך.

לסעיף 10- דיווח על ידי גופים ציבוריים באמצעות רשת תקשורת פרטית:

מוצע לאפשר למנהל להחריג גופים ציבוריים מסוימים מתחולת הכללים משיקולים של ביטחון המדינה, ולאפשר להם להתנהל מול הרשות באמצעות רשת תקשורת פרטית, כך שהכללים לא יחולו על גופים אלה.

הערות על הכללים המוצעים יתקבלו עד ליום **17.3.2019** במיילים guygo@taxes.gov.il וכן

efratri@taxes.gov.il.