



תוכן עניינים

2.....	תזכיר חוק
2.....	א. שם החוק המוצע
2.....	ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים
2.....	ג. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר
3.....	תזכיר הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'...), התשפ"ג-2022
3.....	1. תיקון סעיף 141א
3.....	2. תיקון סעיף 195
3.....	דברי הסבר

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'...), התשפ"ג-2022

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

סעיף 141א לפקודת מס הכנסה מסדיר את חובת הדיווח של חלפני כספים לרשות המסים. על פי הוראות הסעיף, על חלפן כספים לדווח למנהל על כל פעולה שביצע בסכום של 50,000 שקלים חדשים ומעלה ולהעביר למנהל פרטי זיהוי של מקבלי שירותי מטבע בפעולות האמורות או של הנהנים מהם. המידע המתקבל מוזן למאגר מידע ייעודי ונפרד של רשות המסים והוא יכול לשמש בעלי תפקיד שהוגדרו בחוק ובתקנות לצורך גביית מס וחקירת עבירות על חוקי המס, הכל בהתאם לתנאים שהוגדרו בפקודה ובתקנות. בסעיף קטן (טו) נקבע כי סעיף 141א הוא הוראת שעה ותוקפו עד תום שלוש שנים מיום תחילתן של ההוראות שהותקנו על ידי שר האוצר מכוח הסעיף לצורך ביצועו.

בהתאם לכך, פורסמו ביום כ"ה בכסלו התשע"ט (28 בנובמבר 2018) תקנות מס הכנסה (תקנות לעניין חלפני כספים) (הוראת שעה), התשע"ט-2018. בתקנות אלה נקבע כי תחילתן 180 ימים מיום פרסומן, אלא אם כן תחילתן ידחה עד ל- 180 ימים נוספים ע"פ הודעת המנהל. המנהל הודיע על דחייה כאמור, ולכן מועד תחילת התקנות הוא יום ל' בחשון התשע"ט (28 בנובמבר 2019) ומועד פקיעתן אמור היה לחול ביום ד' בכסלו התשפ"ג (28 בנובמבר 2022). אולם, בהתאם לסעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, בעניין הארכה מנהלית של חיקוקים בתקופת בחירות, תוקפם של סעיף 141א לפקודת מס הכנסה ושל התקנות שהותקנו מכוחו בהוראת שעה, מוארך עד ליום 15 בפברואר 2023.

על פי הניסיון הנצבר לדוחות המוגשים על ידי חלפני כספים תרומה משמעותית לאפקטיביות האכיפה של רשות המסים בתחום ההון השחור ועל כן מוצע להסדיר באופן קבוע את חובות הדיווח החלות מכח סעיף 141א.

ג. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק מטעם משרד האוצר :

תזכיר הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'...), התשפ"ג-2022

1. תיקון סעיף 141א בסעיף 141א לפקודת מס הכנסה¹ -
 - (1) בכותרת הסעיף, המילים "הוראת שעה" – יימחקו;
 - (2) סעיף קטן (טו) – בטל.
2. תיקון סעיף 195 בסעיף 195ב(ב) לפקודת מס הכנסה המילים "הוראה זו תחול בתקופת תוקפו של סעיף 141א." – יימחקו.

דברי הסבר

סעיף 141א לפקודת מס הכנסה מסדיר את חובת הדיווח של חלפני כספים לרשות המסים. על פי הוראות הסעיף, על חלפן כספים לדווח למנהל על כל פעולה שביצע בסכום של 50,000 שקלים חדשים ומעלה, וכן לקבל ולהעביר למנהל פרטי זיהוי של מקבלי שירותי מטבע או של הנהנים מהם, בנוגע לפעולות האמורות. המידע המתקבל מוזן למאגר מידע ייעודי נפרד של רשות המסים והוא יכול לשמש בעלי תפקיד שהוגדרו בחוק ובתקנות לצורך גביית מס וחקירת עבירות על חוקי המס, הכל בהתאם לתנאים שהוגדרו בפקודה ובתקנות.

בסעיף קטן (טו) נקבע כי סעיף 141א הוא הוראת שעה ותוקפו עד תום שלוש שנים מיום תחילתן של התקנות שהותקנו על ידי שר האוצר מכוח הסעיף.

בהתאם לכך, פורסמו ביום כ"ה בכסלו התשע"ט (28 בנובמבר 2018) תקנות מס הכנסה (תקנות לעניין חלפני כספים) (הוראת שעה), התשע"ט-2018. בתקנות אלה נקבע כי תחילתן 180 ימים מיום פרסומן, אלא אם כן תחילתן ידחה עד ל- 180 ימים נוספים ע"פ הודעת המנהל. המנהל הודיע על דחייה כאמור, ולכן מועד תחילת התקנות הוא יום ל' בחשון התשע"ט (28 בנובמבר 2019) ומועד פקיעתן אמור היה לחול ביום ד' בכסלו התשפ"ג (28 בנובמבר 2022). אולם, בהתאם לסעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, בעניין הארכה מנהלית של חיקוקים בתקופת בחירות, תוקפם של סעיף 141א לפקודת מס הכנסה וכן התקנות שהותקנו מכוחו מוארך עד ליום 15 בפברואר 2023.

על פי הניסיון הנצבר לדוחות המוגשים על ידי חלפני כספים תרומה משמעותית לאפקטיביות האכיפה של רשות המסים בתחום ההון השחור ועל כן מוצע להסדיר באופן קבוע את חובות הדיווח החלות מכח סעיף 141א.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשפ"ב, עמ' 1,000.