

**הצעת חוק מעמד משרדי רשות המסים כתחנות משטרה (תיקוני חקיקה),
התשע"ז–2017**

<p>1. בפקודת מס הכנסה¹, אחרי סעיף 227 יבוא: א. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו–1996², בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)³, בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות פקודה זו, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.</p>	<p>תיקון פקודת מס הכנסה</p> <p>”מעמד משרדי רשות המסים כתחנות משטרה</p>	<p>1. תיקון פקודת מס הכנסה</p>
<p>2. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1976⁴, אחרי סעיף 109 יבוא: א. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו–1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.</p>	<p>”מעמד משרדי רשות המסים כתחנות משטרה</p>	<p>2. תיקון חוק מס ערך מוסף</p>

ד ב ר י ה ס ב ר

וכן לאפשר לרשות המסים להמשיך ולקיים את חקירותיה, לעכב, לעצור ולשחרר חשודים במשרדי הרשות, מוצע לתקן את החוקים הנוגעים בדבר.

יצוין כי פתרון חלקי זמני לצורך הפעלת סמכויות אכיפה ניתן עד כה במסגרת צו שמוציא המפקח הכללי של המשטרה לפי סעיף 8 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט–1969, באישור השר לביטחון הפנים. עם זאת מדובר בפתרון נקודתי ולא ממצה. לפיכך בהצעת חוק זו מוצע להסדיר באמצעות תיקונים עקיפים בחוקי המס השונים, את מעמדם של משרדי רשות המסים כתחנות משטרה, לצורך הפעלת סמכויות האכיפה הנתונות לבעלי תפקידים שהוסמכו לצורך כך ברשות המסים.

הוראות דומות קיימות גם בחוקים אחרים שהוראותיהם אינן נאכפות על ידי שוטרים, אלא על ידי עובדים של רשויות אחרות המתמחות בכך (ראו לדוגמה סעיף 27(ו) לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס–2000; סעיף 1ג56(א)(1) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח–1968).

מוצע לקבוע כי לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק המעצרים בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וסמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה

סעיפים
1 עד 9 באשר למעמדם של משרדי רשות המסים בישראל (להלן – רשות המסים) כתחנות משטרה לעניין סמכויות חקירה, עיכוב, מעצר ושחרור (להלן – סמכויות האכיפה), שניתנו לעובדי רשות המסים לצורך אכיפת דיני המס.

בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו–1996 (להלן – חוק המעצרים), נקבעו הוראות שונות לעניין ביצוע סמכויות עיכוב מעצר ושחרור בתחנת משטרה. כמו כן, בסעיף 3 לחוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב–2002 (להלן – חוק חקירת חשודים), נקבע כי חקירת חשוד תתנהל בתחנת משטרה, אלא אם כן התקיימו תנאים כאמור באותו סעיף המאפשרים חקירה מחוץ לתחנת המשטרה.

לפי חוקי המסים ניתנו סמכויות אכיפה לחלק מעובדי רשות המסים, לצורך אכיפת דיני המס. סמכויות אלה מקבילות לסמכויות הניתנות לשוטרים והמשמשות אותם כדי לחקור עבירות בתחומים אחרים.

כדי לשמר את העיקרון העולה מחוק חקירת חשודים ביחס לשוטרים, שלפיו חקירות מתנהלות בתחנת משטרה

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשע"ז, עמ' 695.
² ס"ח התשנ"ו, עמ' 338; התשע"ו, עמ' 927.
³ חוקי א"י כרך א', עמ' (ע) 439 (א) 467; ס"ח התשס"ח, עמ' 498.
⁴ ס"ח התשל"ו, עמ' 52; התשע"ז, עמ' 390.

3. בחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963⁵, אחרי סעיף 97 יבוא:
תיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה)
- 97.א. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.
4. בחוק מס קנייה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952⁶, אחרי סעיף 18 יבוא:
תיקון חוק מס קנייה (טובין ושירותים)
- 18.א. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.
5. בפקודת המכס⁷, אחרי סעיף 186 יבוא:
תיקון פקודת המכס
- 186.א. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות פקודה זו, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.
6. בחוק הבלו על דלק, התשי"ח-1958⁸, אחרי סעיף 23 יבוא:
תיקון חוק הבלו על דלק
- 23.ב. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מכוח חוקים חיצוניים. התיקון המוצע אינו משמש כסעיף המעניק הסמכה להפעלת סמכויות אכיפה נוספות, והוא יחול רק במקום שבו סמכויות אלה מוענקות לעובד רשות המסים בחוק המס עצמו או מכוח מקור חוקי אחר.

הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לחקור עבירות מס, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.

יש להדגיש כי לא בכל אחד מחוקי המס קיים כל מכלול סמכויות אכיפה אלה, אלא לעתים מופיעות רק חלקן, וכי לעובדי רשות המסים ניתנות סמכויות אכיפה גם

⁵ ס"ח התשכ"ג, עמ' 1561; התשע"ו, עמ' 273.

⁶ ס"ח התשי"ב, עמ' 344; התשע"ו, עמ' 286.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39; התשע"ו, עמ' 283.

⁸ ס"ח התשי"ח, עמ' 160; התשע"ו, עמ' 280.

7. תיקון חוק מס רכוש וקרן פיצויים
- ב.48. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.
7. תיקון חוק סוכני המכס
- א.26. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.
9. תיקון חוק מס הבולים על מסמכים
- א.16. לעניין הפעלת סמכויות עיכוב, מעצר ושחרור לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בידי אדם שהוסמך להפעיל סמכויות אלה וכן סמכויות חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), בידי אדם שהוסמך לביצוע הוראות חוק זה, יראו את משרדי רשות המסים כתחנת משטרה.

⁹ ס"ח התשכ"א, עמ' 100; התשע"ו, עמ' 237.

¹⁰ ס"ח התשכ"ה, עמ' 16; התשס"ה, עמ' 745.

¹¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 64; התשע"ו, עמ' 1261.