

## הצעת חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 20), התשפ"ב-2022

1. ביטול פרק י' בחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003' (להלן – החוק העיקרי), פרק י' – בטל.
2. ביטול התוספת לתוספת לחוק העיקרי – בטלה.
3. תיקון חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991<sup>2</sup>, בסעיף 10, במקום סעיף קטן (ה) יבוא:  
"ה) (1) הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי עובד זר בעל אשרה ורישיון ישיבה שניתנו לו מכוח הסכם חופשת עבודה שנכללים בו תנאים כמפורט להלן, והוא מועסק בהתאם לתנאים שבהסכם:  
(א) הגעתו של העובד לישראל היא למטרת חופשה, ועבודתו בישראל היא מטרה משנית;  
(ב) התקופה המרבית לשהות העובד בישראל אינה עולה על 12 חודשים;  
(ג) התקופה המרבית להעסקת העובד אצל מעסיק מסוים אינה עולה על שלושה חודשים;  
(ד) העובד מבוטח בביטוח רפואי בכל תקופת שהותו בישראל;  
(ה) מספר העובדים המועסקים אינו עולה על מכסת עובדים מרבית לשנה.

### ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים** חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003' (להלן – החוק), קובע בפרק י' שבו (להלן – פרק י'), היטל על העסקת עובדים זרים.
- על פי הוראות פרק י', מעסיק של עובד זר חייב לשלם היטל בשיעור של 15% עד 20% בהתאם לענף שבו מועסק העובד, על בסיס השכר המדרווח המשולם לעובד, וחל איסור על המעסיק לנכות את ההיטל משכרו של העובד.
- הוראות פרק י' חלות לגבי "עובד זר" בהגדרתו בפרק. לפי ההגדרה האמורה ההוראות אינן חלות על עובדים זרים בתחום הסיעוד, ספורטאים זרים ועוד. עוד יצוין בהקשר זה, כי החל משנת 2016 חל היטל בשיעור אפס בענף החקלאות, שנקבע במסגרת חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18 והוראת שעה), התשע"ו-2006 (ס"ח התשע"ו, עמ' 545).
- מוצע לבטל את ההיטל האמור וזאת לגבי הכנסת עובד זר שהופקה או שנצמחה בשנת 2022 ואילך. לשם כך
- מוצע לבטל את פרק י' האמור ואת התוספת לחוק שאליה הוא מפנה.
- נוסחם של פרק י' ושל התוספת לחוק מובא בנספח לדברי ההסבר.
- סעיף 3** סעיף 10 לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן – חוק עובדים זרים), קובע כי לא יעסיק מעסיק עובד זר אלא אם כן מילא אחר הוראות סעיפים 1 ו-2 עד 10.
- סעיף 10 לחוק עובדים זרים שעניינו ביטוח רפואי, קובע את חובת המעסיק להסדיר, על חשבונו, לעובד הזה למשך כל תקופת עבודתו אצלו, ביטוח רפואי כמפורט בסעיף.
- סעיף קטן (ה) של הסעיף האמור קובע כי "הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי עובד המועסק בהתאם להסכם חופשת עבודה, כמשמעותו בפסקה (7) להגדרה "עובד זר" שבסעיף 44(א) לחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003'."

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 386; התשפ"א, עמ' 294.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התשפ"א, עמ' 136.

(2) לעניין זה, "הסכם חופשת עבודה" – כל אחד מאלה:

- (1) הסדר בדבר תוכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת ניו־זילנד;
- (2) הסדר בדבר תוכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה;
- (3) הסדר בדבר תוכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של קוריאה;
- (4) הסדר בדבר תוכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת אוסטרליה;
- (5) הסדר בדבר תוכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה הצ'כית;
- (6) הסדר בדבר תוכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של אוסטריה.

4. תחילתו של חוק זה ביום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) (בסעיף זה – יום התחילה), תחילה ותחילה והוא יחול על הכנסה של עובד זר שהופקה או שנצמחה ביום התחילה ואילך.

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 4** מוצע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה ביום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) (להלן – יום התחילה), והוא יחול על הכנסה של עובד זר שהופקה או שנצמחה ביום התחילה ואילך.

בהמשך לביטול פרק י' והתוספת לחוק, כאמור בדברי ההסבר לסעיפים 1 ו-2 לעיל, מוצע להחליף את סעיף קטן (ה) המצוטט לעיל כך שייקבע בו במפורש האמור בפסקה (7) להגדרה "עובד זר" שבסעיף 44(א) לחוק כנוסחו ערב ביטולו בחוק המוצע. יובהר כי אין בשינוי מיקום ההוראה כאמור כדי לשנות את המצב המשפטי שהיה קיים בעניין זה ערב תחילתו של החוק המוצע.

## דברי הסבר

(ב) התקופה המרבית לשהות העובד בישראל אינה עולה על 12 חודשים;

(ג) התקופה המרבית להעסקת העובד אצל מעסיק מסוים אינה עולה על שלושה חודשים;

(ד) העובד מבוטח בביטוח רפואי בכל תקופת שהותו בישראל;

(ה) מספר העובדים המועסקים אינו עולה על מכסת עובדים מרבית לשנה;

(8) משקיע זר שקיבל אשרה ורישיון לשיבת ביקור מסוג ב/5 לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, וכן עובד חיוני שקיבל אשרה ורישיון לשיבת ביקור מסוג ב/51 לפי החוק האמור, ובני זוגם.

(ב) לכל מונח בפרק זה תהיה המשמעות הנודעת לו בפקודת מס הכנסה, אלא אם כן נאמר במפורש אחרת.

### היטל על העסקת עובד זר ושיעורו

45. (א) מעסיק חייב בהיטל בשיעור של 20% מסך כל ההכנסה של עובד זר ששילם בשנת המס (בפרק זה – ההיטל) ואם העובד הזר מועסק על ידו לפי היתר להעסקת עובד זר בענפים אלה יהא שיעור ההיטל כמפורט להלן: בענף החקלאות – 10%, ובענף המסעדות האתניות, בענף התעשייה או בענף הבניין – 15%.

(ב) ההיטל לא ינוכה, במישרין או בעקיפין, מההכנסה של העובד הזר.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022) יקראו את הסעיף הקטן האמור כך שבמקום "בענף החקלאות – 10%" יבוא "בענף החקלאות – 0%".

### תשלום ההיטל

46. מעסיק ישלם לפקיד השומה את ההיטל במועדים שנקבעו לפי הוראות פקודת מס הכנסה לתשלום מס שניכה במקור מאותה הכנסה של העובד הזר.

### תחולת הוראות הפקודה

47. הוראות פקודת מס הכנסה יחולו, בשינויים המחויבים, על ההיטל כאילו היה מס שיש לנכותו מההכנסה של העובד הזר, לרבות ההוראות שענינן דיווח, גביה ועונשין, אלא אם כן נקבע אחרת לענין מסוים לפי פרק זה, ויראו מעסיק שלא שילם את ההיטל כמי שניכה מס במקור ולא שילם אותו לפקיד השומה כאמור בסעיף 219 לפקודה.

זה נוסחם של פרק י' ושל התוספת לחוק, שמוצע לבטלם:

### "פרק י': היטל על העסקת עובדים זרים

#### הגדרות ופרשנות

44. (א) בפרק זה –

"הכנסה" – הכנסה לפי סעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה לרבות הכנסה כאמור שהופקה או שנצמחה באזור כהגדרתו בסעיף 3א לפקודה האמורה;

"השכר הממוצע במשק" – כהגדרתו בסעיף 3(ה3) לפקודת מס הכנסה;

"מעסיק" – כל המשלם הכנסה לעובד זר, או האחראי לתשלומה, לרבות מי שדינו לענין תשלום מסים כדין המדינה;

"עובד זר" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, למעט כל אחד מאלה:

(1) עובד זר שפרק י' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994, חל עליו;

(2) עובד זר המועסק כדין בישראל שהוא אזרח במדינה הגובלת בישראל והיוצא את ישראל, בדרך כלל בתום יום העבודה, למקום מגוריו באותה מדינה;

(3) עובד זר המועסק כדין במתן טיפול סיעודי;

(4) עיתונאי חוץ וספורטאי חוץ, כהגדרתם בסעיף 7א לפקודת מס הכנסה;

(5) עובד זר שמשולמת לו, בעבור חודש עבודה, הכנסה בסכום השווה לפעמיים השכר הממוצע במשק, או הכנסה בסכום הגבוה מזה, ולגבי עובד זר המועסק פחות מ-180 שעות בחודש – הכנסה בסכום השווה למספר השעות שבו הוא עובד בחודש כשהוא מחולק ב-180 ומוכפל בסכום השווה לפעמיים השכר הממוצע במשק, או הכנסה בסכום הגבוה מזה;

(6) עובד זר שנעברה נגדו עבירה לפי סעיף 203 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, או עבירות נלוות, השהיה במקלט לקרבנות סחר בתל-אביב-יפו, והעובד, במשך שהותו במקלט האמור;

(7) עובד זר בעל אשרה ורישיון ישיבה שניתנו לו מכוח הסכם חופשת עבודה בין מדינת ישראל ובין מדינה אחרת המנוי בתוספת ונכללים בו תנאים כמפורט להלן (בחוק זה – הסכם חופשת עבודה), והוא מועסק בהתאם לתנאים שבהסכם;

(א) הגעתו של העובד לישראל היא למטרת חופשה, ועבודתו בישראל היא מטרה משנית;

## ד ב ר י ה ס ב ר

2. הסדר בדבר תכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה;
3. הסדר בדבר תכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של קוריאה;
4. הסדר בדבר תכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת אוסטרליה;
5. הסדר בדבר תכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה הצ'כית;
6. הסדר בדבר תכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של אוסטרליה.

## ביצוע ותקנות ושיוני התוספת

48. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.
- (ב) שר האוצר רשאי, בצו, לשנות את התוספת.

## "תוספת

(סעיף 44(א))

## הסכם חופשת עבודה

1. הסדר בדבר תכנית לחופשת עבודה בין ממשלת ישראל לבין ממשלת ניו־זילנד;