

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 35, 36(א) ו-65 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961¹
(להלן – החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הוראת שעה

1. לענין נזק באזור המיוחד שאירע בתקופה שמיום י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014) עד תום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף שניתנה ביום י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014) או עד יום ה' באלול התשע"ד (31 באוגוסט 2014), המוקדם מביניהם (להלן – תקופת ההכרזה), יראו כאילו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973² (להלן – התקנות העיקריות) –
(1) בתקנה 1 –

(א) במקום ההגדרה "שווי של נזק עקיף" נאמר:

"אזור מיוחד" – האזור המסומן במפה והכולל את היישובים ברשימה, הכל כמפורט בתוספת השנייה, המוכרז בזה יישוב ספר בתקופת ההכרזה;

"הוראה על סגירת מוסד חינוך" – הוראה של פיקוד העורף על סגירת מוסד חינוך ברשות מקומית באזור מיוחד, שניתנה בתקופת ההכרזה, או הוראה כאמור שניתנה בין התאריכים י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014) וכ"ט בתמוז התשע"ד (27 ביולי 2014), על ידי רשות מקומית באזור מיוחד, המנויה בתוספת השלישית, ובמועדים הנקובים בה;

"חוק מס ערך מוסף" – חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975³;

"מס תשומות" – כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף;

"מחזור עסקאות" – מחזור עסקאות כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, למעט עסקאות שסעיפים 20 או 21 לחוק מס ערך מוסף חלים עליהן ולמעט פיצוי ששולם לפי החוק;

"מוסד ציבורי זכאי" – מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(ב) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א-1961 (להלן – הפקודה), שמתקיימים בו שני אלה:

(1) שליש לפחות מהכנסתו בשנת המס 2013, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, לא היתה מתמיכה, לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985⁴, מתמיכה מאת רשות מקומית, או מתרומות (להלן – תמיכות ותרומות);

(2) עיקר הכנסתו בשנת המס 2013 כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שלא מתמיכות ותרומות היתה ממכירת שירותים או מוצרים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה;

"מעסיק בפועל" ו"קבלן כוח אדם" – כהגדרתם בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996⁵, למעט מעסיק בפועל שהוא יחיד המעסיק עובד סיעודי;

¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

² ק"ת התשל"ג, עמ' 1682.

³ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

⁵ ס"ח התשנ"ו, עמ' 701.

"תשומות שוטפות" – התשומות ששולם עליהן מס תשומות לפי חוק מס ערך מוסף, לרבות תשומות החייבות בשיעור מס אפס, ולמעט תשומות ציוד כהגדרתו בחוק האמור;

"שווי של נזק עקיף" – כשהנזק נגרם כתוצאה מנזק מלחמה, מחמת אי-אפשרות לנצל נכסים או מחמת הפסקת פעילות, לרבות נזק שנגרם בשל תשלום שכר עבודה, אחד מאלה, לפי בחירת הניזוק;

(א) מסלול שכר עבודה; לעניין זה –

"מסלול שכר עבודה" –

(1) לגבי ניזוק שאינו ניזוק המפורט בפסקאות (2) עד (4) – 132.5% משכר העבודה היומי ששולם בשל יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני;

(2) לגבי ניזוק שהוא קיבוץ – שווי הנזק כאמור בפסקה (1) בתוספת סכום שהוא שווי עבודת חברי הקיבוץ; לעניין זה, "שווי עבודת חברי הקיבוץ" – סכום השכר הממוצע למשרת שכיר לפי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שפורסם לאחרונה, מחולק ב-22 ומעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים ומוכפל בסך כל ימי ההיעדרות בשל המצב הביטחוני של חברי הקיבוץ העובדים בתעשייה, במסחר, בשירותים, בחקלאות או בתיירות בקיבוץ, ולמעט חברי הקיבוץ העוסקים במתן שירותים לחברי הקיבוץ עצמם;

(3) לגבי ניזוק שהוא קבלן כוח אדם – 132.5% משכר העבודה היומי ששולם בשל יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני, כאשר 117% משכר העבודה היומי ישולם לקבלן כוח האדם והיתרה תשולם למעסיק בפועל; היתרה לא תשולם למעסיק בפועל שבחר לתבוע פיצוי לפי מסלול המחזורים, כהגדרתו בפסקה (ב), או לפי מסלול ההוצאות, כהגדרתו בפסקה (ג);

(4) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – השיעור המתקבל מחלוקת סכום הכנסתו בשנת המס 2013, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שלא מתמיכות ותרומות (בפסקה זו – הכנסה אחרת), בסכום הכנסתו הכוללת בשנת המס 2013, כולל תמיכות ותרומות, שהוא מוכפל ב-125% משכר העבודה היומי ששולם בשל יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני, ובלבד שישולם פיצוי רק בשל הכנסה אחרת שפחתה בשל המצב הביטחוני;

לא עבד העובד האמור בחלק מיום העבודה, יהיה הנזק החלק היחסי משכר העבודה היומי, שיחסו לכלל שכר העבודה היומי הוא כיחס מספר השעות שבהן לא עבד העובד כאמור, לסך כל שעות העבודה הרגילות ביום של אותו עובד, ובלבד שמספר השעות שבהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת;

”שכר העבודה היומי” – שכר יום עבודה של העובד אילו היה עובד באותה יממה באופן רגיל, ובלבד שהשכר שולם לו בידי המעביד, אך לא יותר מהשכר המרבי, ובתנאי שבעד החודשים אפריל, מאי ויוני 2014, שולם המעביד תשלומי חובה לפי כל דין בשל שכרו של העובד, ולגבי עובד שהתקבל לעבודה במהלך שלושת החודשים האמורים – בתנאי ששולמו כל תשלומי החובה מיום קבלתו לעבודה;

”שכר יום עבודה של העובד” – שכר עבודה רגיל ליום של העובד, בלא תוספות, לפי הממוצע בשלושת החודשים אפריל, מאי ויוני 2014, ולגבי עובד שהחל לעבוד אצל המעביד במהלך אותם שלושת החודשים – השכר כאמור לפי הממוצע המחושב לפי מספר ימי העבודה של אותו עובד באותם חודשים;

”השכר המרבי” – שכר השווה לשכר הממוצע למשרת שכיר (משרות של ישראלים), כפי שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לאחרונה לפני קרות הנזק, כשהוא מוכפל בשניים וחצי ומחולק ב־22, ומעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים;

”יום היעדרות בשל המצב הביטחוני” – יום שבו עובד נעדר מעבודתו אצל ניזוק בשל המצב הביטחוני, למעט יום שבו נעדר בשל מחלה, תאונה, חופשה שנתית, מילואים, או בשבת ובחג וביום שישי – למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה, ואם העובד אינו מתגורר באזור שבין 0 ו־7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, בלבד שמתקיים בו גם אחד מאלה:

(1) הוא נעדר מעבודתו לפי הוראות פיקוד העורף, או עקב הוראה על סגירת מוסד החינוך שבו העובד מועסק;

(2) הוא אדם עם מוגבלות כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ”ח–1998, או שהוא הורה של אדם כאמור, שנעדר מעבודתו לצורך השגחה עליו (בפסקה זו – ההורה), ובלבד שמתקיימים לגבי האדם עם המוגבלות שני אלה:

(א) מוגבלותו ידועה למעביד, או שהוא, או ההורה, לפי העניין, המציא למעביד אישור או תיעוד רפואי המעיד עליה;

(ב) הוא אינו יכול להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שמוגבלותו, או מוגבלות ילדו עליו הוא משגיח, לפי העניין, מונעת ממנו לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההכרזה.

והכול בתנאי שמתקיימים התנאים הקבועים בתקנה 3 פסקאות (א) ו־(ב), בשינויים המחויבים;

(3) הוא נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב הוראה על סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו, המצוי באזור המיוחד, או עקב סגירת מוסד החינוך שבו לומד או שוהה הילד, ובלבד שמוסד החינוך מצוי באזור המיוחד, והכול ובלבד שאין במקום העבודה של העובד או של בן זוגו מסגרת נאותה להשגחה על הילד, ומתקיים אחד מאלה:

(א) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;

(ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;

הוראות פסקה זו יחולו, לגבי עובד שהוא אומן, ואולם ההיעדרות של עובד כאמור תיחשב כיום היעדרות רק אם לא ניתן פיצוי לפי פסקה זו בעד אותו יום בשל יום היעדרות של הורה של הילד, לפי העניין, לצורך השגחה על אותו ילד; לעניין זה –

“אומן” – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה;

“הורה יחיד”, “ילד”, “מוסד חינוך” – כהגדרתם בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס”ו-2006⁶;

(ב) מסלול מחזוריים; לעניין זה –

“מסלול מחזוריים” –

(1) לגבי ניזוק שאינו ניזוק המפורט בפסקה (2) – סכום הפרש המחזוריים כשהוא מוכפל במשלים ההוצאה הנחסכת;

(2) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי ולגבי ניזוק שבשנת המס 2013 או 2014 הוא עוסק פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף – ההפרש החיובי שבין ההכנסה בשנת המס 2013 מחולקת ב-6 לבין סכום הכנסתו בחודשים יולי ואוגוסט 2014, כשהוא מוכפל במשלים ההוצאה הנחסכת;

והכול לא יותר מ-3,000,000 שקלים חדשים, ואם הסתיימה תקופת ההכרזה לאחר יום י”ט באב התשע”ד (15 באוגוסט 2014) – לא יותר מ-4,000,000 שקלים חדשים, ובלבד שבכל מקרה שילם שכר לעובדיו בעד יום היעדרות בשל המצב הביטחוני;

⁶ ס”ח התשס”ו, עמ’ 396.

”הכנסה בחודשים יולי ואוגוסט 2014” –

(1) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – סכום ההכנסה בחודשים יולי ואוגוסט 2014 שאושר לעניין זה בידי רואה חשבון, ממכירת שירותים או מוצרים, שהתמורה בשלהם מתקבלת ממתן השירות או הספקת המוצר בפועל בחודש יולי ואוגוסט 2014;

(2) לגבי ניזוק שבשנת המס 2013 או 2014 הוא עוסק פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף – סכום ההכנסה בחודשים יולי ואוגוסט 2014, שאושר לעניין זה בידי רואה חשבון בניכוי הכנסה שחל עליה חלק ה' לפקודה או חוק מיסוי מקרקעין;

”הכנסה בשנת המס 2013” –

(1) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – סכום ההכנסה בשנת המס 2013 כפי שדווחה בדוח שהגיש המוסד הציבורי הזכאי לפי סעיף 131 לפקודה, שהתקבלה ממכירת שירותים או מוצרים שהתמורה בשלהם מתקבלת באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה;

(2) לגבי ניזוק שבשנת המס 2013 או 2014 הוא עוסק פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף ולגבי ניזוק הרשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף – סכום ההכנסה בשנת המס 2013 כפי שדווחה בדוח שהגיש הניזוק לפי סעיף 131 לפקודה בניכוי הכנסה שחל עליה חלק ה' לפקודה או חוק מיסוי מקרקעין;

”הפרש המחזורים” – ההפרש החיובי שבין מחזור עסקאותיו של הניזוק בחודש יולי ואוגוסט 2013 לבין מחזור עסקאותיו בחודש יולי ואוגוסט 2014; ואם היה מחזור עסקאותיו של הניזוק כולל פעילות מכמה סניפים, יופחתו ממנו מחזורי העסקאות של הסניפים שאינם כלולים באזור המיוחד, ואם היה הניזוק רשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף, יופחת מהמחזור המאוחד מחזורו של העוסק האחר;

”מחזור עסקאות בחודשים יולי ואוגוסט 2013” –

(1) לגבי ניזוק שאינו אחד מהמפורטים בפסקאות (2) ו-(3) – מחזור עסקאותיו של הניזוק בחודשים יולי ואוגוסט 2013 כפי שדווח לרשות המסים בישראל עד יום ט' בתמוז התשע”ד (7 ביולי 2014);

(2) לגבי ניזוק שפתח את עסקו בתקופה שמיום כ”ג בתמוז התשע”ג (2 ביולי 2013) עד יום ט' בתמוז התשע”ד (7 ביולי 2014), והודיע לרשות המסים בישראל על פתיחת עסקו עד יום ט' בתמוז התשע”ד (7 ביולי 2014), מחזור

עסקאותיו מיום תחילת הפעילות עד סוף חודש יוני 2014 מחולק במספר חודשי הפעילות ומוכפל ב-2;

(3) לגבי ניזוק שעיסוקו בהפעלת בית מלון, חדר אירוח, אולם שמחות או גן אירועים – האמור בפסקה (1), או, לפי בחירתו של ניזוק כאמור שמתקיים בו האמור בפסקת משנה (א) או (ב) – סכום הכנסתו לתקופה שמתחילה ביום כ"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי 2013) ומסתיימת ביום כ"ו בתשרי התשע"ד (30 בספטמבר 2013), ולפי בחירת הניזוק עד יום כ"ז בחשוון התשע"ד (31 באוקטובר 2013) בניכוי הכנסה שחל עליה חלק ה' לפקודה או חוק מיסוי מקרקעין, הכל כפי שהוכח על ידי הניזוק באמצעות אישור מאת רואה חשבון בנוסח שיורה המנהל –

(א) השיעור המתקבל מחלוקת מספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחודשים אוגוסט וספטמבר 2014 ולפי בחירת הניזוק גם אוקטובר 2014, עד תום תקופת ההכרזה, במספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחודשים האמורים בשנת 2013, עד למועד המקביל ליום האחרון בתקופת ההכרזה, בשנת 2013 אינו גבוה מ-70%;

(ב) השיעור המתקבל מחלוקת מספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחודשים אוגוסט וספטמבר 2014 ולפי בחירת הניזוק גם אוקטובר 2014, עד יום י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014) ושבוטלו עד תום תקופת ההכרזה, במספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחודשים אוגוסט וספטמבר 2014, ולפי בחירת הניזוק שבחר כאמור גם ברישה של פסקה זו גם אוקטובר 2014, עד יום י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014), הוא 30% לפחות;

“מחזור עסקאות בחודשים יולי ואוגוסט 2014” –

(1) לגבי ניזוק שאינו המפורט בפסקה (2) – מחזור עסקאותיו של הניזוק בחודשים יולי ואוגוסט 2014 כפי שדווח לרשות המסים בישראל;

(2) לגבי ניזוק שעיסוקו בהפעלת בית מלון, חדר אירוח, אולם שמחות או גן אירועים – האמור בפסקה (1), או, לפי בחירתו של ניזוק כאמור שמתקיים בו האמור בפסקת משנה (א) או (ב) להלן, סכום הכנסתו לתקופה שמתחילה ביום ג' בתמוז התשע"ד (1 ביולי 2014) ומסתיימת ביום ו' בתשרי התשע"ה (30 בספטמבר 2014), ולפי בחירת הניזוק עד יום ז' בחשוון התשע"ה (31 באוקטובר 2014) בניכוי הכנסה שחל עליה חלק ה' לפקודה או חוק מיסוי מקרקעין, הכל כפי שהוכיח הניזוק באמצעות אישור מאת רואה חשבון בנוסח שיורה המנהל:

(א) השיעור המתקבל מחלוקת מספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחדשים אוגוסט ספטמבר 2014 ולפי בחירת הניזוק גם אוקטובר 2014, עד תום תקופת ההכרזה, במספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחדשים האמורים בשנת 2013, עד למועד המקביל ליום האחרון בתקופת ההכרזה, בשנת 2013, אינו גבוה מ-70%;

(ב) השיעור המתקבל מחלוקת מספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחדשים אוגוסט וספטמבר 2014 ולפי בחירת הניזוק גם אוקטובר 2014, עד יום י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014) ושבוטלו עד תום תקופת ההכרזה במספר האירועים או החדרים, לפי העניין, שהוזמנו לחדשים אוגוסט וספטמבר 2014, ולפי בחירת הניזוק שבחר כאמור גם ברישה של פסקה זו גם אוקטובר 2014, עד יום י' בתמוז התשע"ד (8 ביולי 2014), הוא 30% לפחות;

ובלבד, שלגבי ניזוק כאמור שחלה עליו תקנה 7(א)6 לתקנות מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, יהיה מחזור עסקאותיו בחודש יולי 2014 או חודשים יולי אוגוסט 2014 לפי העניין, המחזור שהיה מדווח אילולא חלה עליו התקנה האמורה;

"שיעור ההוצאה הנחסכת" –

(1) לגבי ניזוק שאינו ניזוק המפורט בפסקאות (2) עד (4) – סך כל התשומות השוטפות, כפי שדווח לרשות המסים בישראל בשל שנת המס 2013, שהוא מחולק במחזור העסקאות של הניזוק בתקופה האמורה ומוכפל ב-0.85;

(2) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – סך כל ההוצאות הקשורות למכירת שירותים או מוצרים המסופקים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה בשל שנת המס 2013 שהוא מחולק בסך הכנסתו בשנת המס 2013;

(3) לגבי ניזוק שבשנת המס 2013 או 2014 הוא עוסק פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף – סך כל התשומות שהיה מדווח לרשות המסים בישראל בשל שנת המס 2013, למעט תשומות ציוד כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, והכול אילולא היה עוסק פטור כאמור, שהוא מחולק בסכום הכנסתו בשנת המס 2013 ומוכפל ב-0.85;

(4) לגבי ניזוק הרשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי הוראות סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף – סך התשומות שהיה מדווח לרשות המסים בישראל

⁷ ק"ת התשל"ו, עמ' 1598.

בשל שנת המס 2013, למעט תשומות ציוד כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, והכול אילולא היה רשום כעוסק אחד עם עוסק אחר, שהוא מחולק בסכום הכנסתו בשנת המס 2013 ומוכפל ב־0.85;

“משלים ההוצאה הנחסכת” – התוצאה המתקבלת מהפחתת שיעור ההוצאה הנחסכת, לפי העניין, מ־1, ובלבד שאם היא נמוכה מאפס היא תחשב כאפס, ולגבי מי שעיסוקו במסחר סיטונאי או קמעונאי בדלק לא יותר מ־7.5%; המנהל יהיה רשאי לקבוע שיעור אחר במקרים בהם שוכנע כי שיעור ההוצאה הנחסכת אינו משקף את ההוצאות שנחסכות במקרה של אי־הפעלת עסק מסוג עיסוקו של הניזוק;

(ג) מסלול הוצאות; לעניין זה –

“מסלול הוצאות” –

(1) ההפרש החיובי שבין הסכום המתקבל מהכפלת 1.1 בסכום המתקבל מחיבור סך כל התשומות השוטפות, כפי שדווח לרשות המסים בישראל בשל החודשים יולי אוגוסט 2014, סך כל תשלומי שכר עבודה ששולמו בשל החודשים האמורים ולגבי ניזוק כאמור שאינו חבר בני אדם – בתוספת הכנסתו החייבת של הניזוק בחודש יולי אוגוסט 2014, לבין סך כל מחזור עסקאותיו של הניזוק בחודשים יולי אוגוסט 2014;

(2) על אף האמור בפסקה (1), לא ישולם פיצוי במסלול זה לניזוק שתוצאת החישוב של הכפלת 1.1 בסכום המתקבל מחיבור סך כל התשומות השוטפות, כפי שדווח לרשות המסים בישראל באחת או יותר מתקופות הדיווח בחודשים יולי 2013 עד יוני 2014, סך כל תשלומי שכר עבודה ששולמו בשל התקופה האמורה ולגבי ניזוק כאמור שאינו חבר בני אדם – בתוספת הכנסתו החייבת של הניזוק באותה תקופת דיווח, בניכוי סך מחזור עסקאותיו של הניזוק באותה תקופת דיווח, הוא גדול מאפס.

והכול לא יותר מסכום התקרה;

“סכום התקרה” – הנמוך מבין שני אלה:

(א) 3,000,000 שקלים חדשים, ואם הסתיימה תקופת ההכרזה לאחר יום י"ט באב התשע"ד (15 באוגוסט 2014) – 4,000,000 שקלים חדשים;

(ב) מחזור עסקאותיו של הניזוק בחודשים יולי ואוגוסט 2013;

“השכר המרבי החודשי” – כהגדרתו בפסקה (א) שהוא מוכפל ב־22;

“חבר בני אדם” – כהגדרתו בסעיף 1 לפקודה;

"הכנסה חייבת בחודש יולי אוגוסט 2014" – הכנסתו החייבת של ניזוק שאיננו חבר בני אדם כשהיא מחושבת על פי הדוח השנתי לשנת המס 2013 שהגיש הניזוק לפי סעיף 131 לפקודה, בתוספת הכנסתו הפטורה לפי סעיף 9(5)(א) לפקודה ולפני קיזוז הפסדים – כשהיא מחולקת ב-6 ובלבד שהיא לא עולה על פעמיים השכר המרבי החודשי; "תשלומי שכר עבודה" – סך כל תשלומי השכר לכלל העובדים של ניזוק כפי שמדווחים לרשות המסים בישראל, ובלבד שלא יימנו תשלומי שכר לעובד כלשהו שעולים על השכר המרבי החודשי או שהם פיצויי פיטורין;

(ד) מסלול חקלאות; לעניין זה –

"מסלול חקלאות" –

(1) לגבי ניזוק חקלאי שיש לו גידולים בפעילות – ממוצע מחושב כשהוא מוכפל במקדם ימי מבצע, במקדם משלים ההוצאה הנחסכת ובמקדם הפיצוי, ובלבד שהתוצאה אינה עולה על 3,000,000 שקלים חדשים, ואם הסתיימה תקופת ההכרזה לאחר יום י"ט באב התשע"ד (15 באוגוסט 2014) לא יותר מ-4,000,000 שקלים חדשים;

(2) לגבי ניזוק חקלאי שיש לו גידולים בהעדר פעילות, בשטחים חקלאיים בטווח שבין 0 ל-7 קילומטרים מרצועת עזה – מחזור שנת 2013 של הגידול כשהוא מוכפל במקדם ימי מבצע, במקדם משלים ההוצאה הנחסכת ובמקדם העדר פעילות, ובלבד שהתוצאה אינה עולה על 100,000 שקלים חדשים לניזוק חקלאי.

והכול לא יותר מ-3,000,000 שקלים חדשים, ואם הסתיימה תקופת ההכרזה לאחר יום י"ט באב התשע"ד (15 באוגוסט 2014) לא יותר מ-4,000,000 שקלים חדשים;

"ניזוק חקלאי" – ניזוק שהוא חקלאי שעיסוקו בגידולים בענף הצומח, למעט ענף הגינון, בשטחים חקלאיים, שהם בטווח של בין 0 ל-7 קילומטרים מרצועת עזה, או בטווח של עד 40 קילומטרים מרצועת עזה, לפי העניין;

"גידול בפעילות" – גידול שלגביו קיימת הכנסה בתקופת ההכרזה בשל היותו בשלב הקטיף בתקופה האמורה;

"גידול בהעדר פעילות" – גידול שלא מתקיים לגביו האמור בהגדרה "גידול בפעילות", בהתאם לרשימה ששר האוצר, לאחר התייעצות עם שר החקלאות ופיתוח הכפר פרסם ברשומות; רשימה כאמור תפורסם ברשומות בתוך 14 ימים מיום פרסום תקנות אלה;

"מקדם משלים ההוצאה הנחסכת" – לגבי כלל הגידולים שיעור של 0.775;

"ממוצע מחושב" – ממוצע מחזור עסקאותיו של הניזוק
החקלאי, בחודשים יולי ואוגוסט בשנים 2010, 2011, 2012,
2013, כפי שדווח לרשות המסים בישראל עד יום ט' בתמוז
התשע"ד (7 ביולי 2014);

– "מקדם ימי מבצע"

(1) לגבי גידול בפעילות – מספר הימים שבתקופת
ההכרזה כשהוא מחולק ב-62;

(2) לגבי גידול בהעדר פעילות – מספר הימים שבתקופת
ההכרזה כשהוא מחולק ב-365;

"מקדם פיצוי" – שיעור הפעילות שנמנע לגבי ניזוק חקלאי,
המגדל גידול בפעילות בשטחים חקלאיים, בתקופת
ההכרזה, בהתאם לאמור להלן:

(1) בטווח של בין 0 ל-7 ק"מ מרצועת עזה – 0.8;

(2) בטווח של בין 7 ל-20 ק"מ מרצועת עזה – 0.4, ואם
הוכיח הניזוק החקלאי כי התוצאה המתקבלת מהפחתת
מחזור יולי-אוגוסט 2014 כהגדרתו בפסקה (ב) "מסלול
מחזוריים" מהממוצע המחושב, חלקי הממוצע המחושב,
עולה על 20% – 0.5;

(3) בטווח של בין 20 ל-40 ק"מ מרצועת עזה – 0.2;

"מקדם העדר פעילות" – ניזוק חקלאי המגדל גידול בהעדר
פעילות בשטחים חקלאיים בטווח של בין 0 ל-7 קילומטרים
מרצועת עזה, שיעור העדר הפעילות בתקופת ההכרזה
יהיה 0.2;

"מחזור שנת 2013 של הגידול" – סך כל מחזור העיסקאות של
הניזוק לגבי כל הגידולים בהעדר פעילות בשנת 2013,
מאושר על ידי רואה חשבון;

(ב) בהגדרה "ניזוק", בסופה נאמר "ולעניין ההגדרה "שווי של נזק עקיף",
למעט מי שעסקו אינו מצוי באזור המיוחד, ואולם לעניין פסקה (א) בהגדרה
האמורה – לרבות מי שעסקו אינו מצוי באזור המיוחד ובלבד שהתקיים בעובדו
שנעדר התנאי האמור בפסקאות (2) או (3) בהגדרה "יום היעדרות בשל המצב
הביטחוני";

(2) בתקנה 4, אחרי "החלטה אחרת." נאמר "לעניין זה, "מס" – מס לפי החוק ולפי
הפקודה";

(3) בתקנה 5(ב), במקום "תוך חודש מיום קרות הנזק" נאמר "בתוך ארבעה חודשים
מיום פרסומן של תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק
עקיף) (הוראת שעה), התשע"ד-2014";

(4) בתקנה 8 –

(א) אחרי תקנת משנה (ב) נאמר:

"(ב) על אף האמור בתקנה 13(2) ובלי לגרוע מהאמור בתקנה 8(ב) ו-(ג) –

(1) לא הודיע המנהל על החלטתו לפי תקנת משנה (א) בתוך 45 ימים מיום הגשת התביעה במלואה וכדין, ישלם לניזוק במועד האמור מקדמה של 50% מסכום הפיצויים שדרש, ובלבד שאופן החישוב יהיה לפי הנתונים שמסר ולפי המסלול שבחר; ולגבי ניזוק שמחזור העסקאות השנתי שלו בשנת 2013 הוא עד 1,500,000 שקלים חדשים (להלן – עוסק קטן), יקראו ברישה, במקום "45 ימים" "35 ימים" ובמקום "50%" "60%";

(2) חלפו 180 ימים מיום הגשת התביעה במלואה וכדין ולא הודיע המנהל על החלטתו כאמור, ישלם לניזוק מקדמה נוספת בשיעור של 40% מסכום הפיצויים שדרש, ובלבד שאופן החישוב יהיה לפי הנתונים שמסר ולפי המסלול שבחר; ולגבי עוסק קטן יקראו ברישה במקום "40%" "30%".

במניין התקופות לא יובא בחשבון פרק זמן שבו הניזוק לא מסר למנהל פרטים, הבהרות וידיעות שהמנהל דרש למסור לו.

(2ב) דחה המנהל את התביעה או דחה את אופן החישוב של הפיצוי על ידי הניזוק לפי המסלול שבחר – ינמק המנהל את החלטתו בכתב.

(ב) במקום תקנת משנה (ד) נאמר:

"(ד) לסכום הפיצויים המשולמים לפי תקנת משנה (ג) ייוספו הפרשי הצמדה וריבית החל בתום 30 ימים מיום הגשת התביעה לפיצויים עד יום התשלום, ולגבי ניזוק המדווח על עסקאותיו בשיטה הדו-חודשית ייוספו הפרשי הצמדה וריבית מיום הגשת התביעה לפיצויים עד יום התשלום";

(5) בתקנה 9, אחרי תקנת משנה (ג) נאמר:

"(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ג), שולמה לניזוק מקדמה כאמור בתקנה 8(ב) ולאחר מכן החליט המנהל בדבר זכותו של הניזוק לפיצויים והמקדמה עולה על הסכום שהחליט עליו המנהל, יוחזר סכום היתר בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לניזוק דרישת המנהל להחזר בתוספת ריבית והפרשי הצמדה על סכום היתר מיום ששולם סכום היתר עד יום ההחזר";

(6) בתוספת –

(א) במקום הכותרת, נאמר "תוספת ראשונה";

(ב) בפרט 2, במקום "משווי הנזק" נאמר "משווי של נזק עקיף";

(7) אחרי התוספת הראשונה נאמר:

"תוספת שנייה"
 (תקנה 1 - ההגדרה "אזור מיוחד")



רשימת הישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים במרחק עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה

אבשלום	כיסופים	סעד
אור הנר	כפר מימון	עין הבשור
איבים	כפר עזה	עין השלושה
ארז	כרם שלום	עלומים
בארי	כרמייה	עמיעוז
גבים	מבטחים	פרי גן
גברעם	מגן	רעים
דקל	מפלסים	שדי אברהם
זיקים	מפעלי מעון*	שדרות
זמרת	נחל עוז	שובה
חולית	ניר יצחק	שוקדה
יבול	ניר עוז	שלומית
יד מרדכי	ניר עם	תושייה
יכני	נירים	תלמי יוסף
ישע	נתיב העשרה	תעשיות ספירים
יתד	סופה	חוות השקמים

רשימת הישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים במרחק מעל 7 ועד 20 ק"מ מגבול רצועת עזה

אבן שמואל	גבעולים	מעגלים	פטיש	שלווה
אוהד	גיאה	משען	פעמי תש"ז	שרשרת
אורים	דורות	נגבה	צאלים	תאשור
אחוזם	הודייה	נהורה	צוחר	תדהר
איתן	זוהר	נוגה	קלחים	תלמי אליהו
אשבול	זרועה	נווה	קריית גת	תלמי ביל"ו
אשקלון	חלץ	ניצנים	רווחה	תלמי יפה
בית הגדי	יד נתן	ניר ח"ן	רוחמה	תלמים
בית שקמה	יושיביה	ניר ישראל	רנן	שבי דרום
בני נצרים	כוכב מיכאל	ניר משה	שדה דוד	באר גנים
ברור חיל	כפר סילבר	ניר עקיבא	שדה יואב	חוות יזרעם (יזרעם)
ברוש	מבועים	נתיבות	שדה ניצן	חוות מיגדה
ברכיה	מבקיעים	עוזה	שדה צבי	טל אור
בת הדר	מלילות	עוצם	שחר	
גבולות	מסלול	פדויים	שיבולים	

רשימת הישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים במרחק מעל 20 ק"מ מגבול רצועת עזה

אבו טראש	בני ראם	כפר זוהרים
אבו עבדון (שבט)	בניה	כפר מנחם
אביגדור	גבעות בר	כפר מרדכי
אופקים	גבעת ישעיהו	כרם יבנה (ישיבו
אורות	גבעתי	להב
אחוה	גדרה	להבים
אל-עזי	גילת	לוזית
אל אסד (=אסד)	גלאון	לכיש
אלומה	גן הדרום	לקיה
אמונים	גן יבנה	מחנה יפה
אמציה	גפן	מחנה מרים
אסד (שבט)	גת (קיבוץ)	מחנה תל נוף
אשדוד	דבירה	מישר
אשכולות	הוזייל (שבט)	מנוחה
אשל הנשיא	ורדון	מפעלי אבשלום
באר טוביה	זבדיאל	מרכז שפירא
באר מילכה	זכריה	משגב דב
באר שבע	זרחיה	משואות יצחק
בטחה	חפץ חיים	משמר הנגב
ביצרון	חצב	נגוהות
בית אלעזרי	חצור-אשדוד	נווה מבטח
בית גוברין	חצרים	נועם
בית גמליאל	יבנה	נחושה
בית חלקיה	יד בנימין	נחלה
בית ניר	ינון	ניצן
בית עזרא	כמהין	ניצני סיני
בית קמה	כנות	ניר בנים
בית רבן (גבעת וושינגטון)	כפר אביב	ניר גלים
בן זכאי	כפר אחים	סגולה
בני דרום	כפר הרי"ף	סנסנה
בני עיי"ש	כפר ורבורג	עגור

המשך רשימת היישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים באזור המרוחק
מעל 20 ק"מ מגבול רצועת עזה

עומר	תירוש
עזר	תלמי יחיאל
עזריקם	תעשיון ראם*
עין צורים	תפרח
ערוגות	תראבין א-צאנע (שבט)
עשרת	כרמית
צופייה	ניצן ב
צפרירים	יסודות
קבוצת יבנה	בני דקלים
קדמה	כרמי קטיף
קדרון	אום בטין
קוממיות	נאות (רמת) חובב
קריית מלאכי	גבעת ברנר
רבדים	מזכרת בתיה
רהט	ברורים
שדה משה	מסמיה
שדה עוזיהו	נטע (מרשם)
שדות מיכה	אליאב
שדמה	תל שבע
שובל	קרית עקרון
שומרייה	גני טל
שפיר	נווה הרצוג
שקף	נצר חזני
שריגים (לי-און)	ניצנה (קהילת חינוך)
שתולים	
תימורים	
מפעלי כנות (פארק תעשיות כנות)	
מפעלי צומת מלאכי* (א.ת. באר טוביה)	
עד הלום (א.ת. עד הלום)	
תעשיון מבצע* (פארק תעשיות ראם)	

תוספת שלישית

(תקנה 1 – ההגדרה "הוראה על סגירת מוסד חינוך")

רשימת היישובים שבהם הורו ראשי הרשויות על סגירת מוסדות החינוך

ט"ז בתמוז התשע"ד (14 ביולי 2014)

אשדוד, אשקלון, באר טוביה, באר שבע, גן יבנה, חוף אשקלון, לקייה, מרחבים, נתיבות, קרית מלאכי, תל שבע.

י"ז בתמוז התשע"ד (15 ביולי 2014)

אל-קסום, אשדוד, אשקלון, חוף אשקלון, חורה, לקייה, נתיבות, קרית מלאכי, תל שבע, קרית גת.

י"ח וי"ט בתמוז התשע"ד (16 ו-17 ביולי 2014)

אשדוד, אשקלון, באר שבע, חוף אשקלון, נתיבות, קרית גת, קרית מלאכי.

2. (א) תקנות אלה לא יחולו על ניזוק שהוא אחד מאלה:

(1) המדינה;

(2) גוף מתוקצב או תאגיד בריאות כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

(3) חברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975⁸;

(4) קופת חולים;

(5) מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 9(2)(ב) לפקודה, למעט אם הוא מוסד ציבורי זכאי.

(ב) פסקה (א) בהגדרה "שווי של נזק עקיף" כנוסחה בתקנה 1(1) לתקנות אלה לא תחול על ניזוק שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא לא הגיש לפקיד השומה דין וחשבון בטופס 102 בשל חודש יולי או אוגוסט 2014, הכל לפי תקנות מס הכנסה ומס מעסיקים (ניכוי ממשכורת ומשכר עבודה ותשלום מס מעסיקים), התשנ"ג-1993⁹;

(2) הוא דיווח לרשות המסים בישראל על סגירת עסקו, לפני תחילת תקופת ההכרזה;

(3) עסקו לא היה פעיל לפני תחילת תקופת ההכרזה; לעניין זה, יראו ניזוק כמי שעסקו לא היה פעיל אם הוא לא הגיש לרשות המסים בישראל שניים מתוך שלושת הדוחות האחרונים שהיה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף, בשל התקופה שלפני תחילת תקופת ההכרזה, אלא אם כן הוכיח הניזוק, להנחת דעתו של המנהל, שעסקו היה פעיל;

(ג) פסקאות (ב) ו-(ג) בהגדרה "שווי של נזק עקיף" כנוסחה בתקנה 1(1) בתקנות אלה לא תחול על ניזוק שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא מוסד כספי כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף;

(2) הוא קופת גמל כהגדרתו בפקודה;

⁸ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

⁹ ק"ת התשנ"ג, עמ' 408.

- (3) הוא קרן נאמנות כהגדרתו בסעיף 88 לפקודה;
- (4) הוא חבר בורסה כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968¹⁰;
- (5) הוא קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996;
- (6) בשנת המס 2012, 2013 או 2014 חל עליו הפטור לפי סעיף 33 לחוק מס ערך מוסף;
- (7) הוא דיווח לרשות המסים בישראל על סגירת עסקו, לפני תחילת תקופת ההכרזה;
- (8) בשלושת הדוחות האחרונים שהיה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף בשל שנת המס 2014, הוא דיווח על מחזור עסקאות בשיעור אפס, לעניין זה, "מחזור עסקאות" – כמשמעותו בחוק האמור;
- (9) הניזוק לא שילם את שכר העבודה היומי לעובדו בעד יום היעדרות בשל המצב הביטחוני; לעניין זה, "יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" ו"שכר העבודה היומי" – כהגדרתם בפסקה (א) להגדרה "שווי של נזק עקיף" בתקנה 1 לתקנות אלה.
- (ד) נוסף על האמור בתקנת משנה (ד), פסקה (ב) בהגדרה "שווי של נזק עקיף" כנוסחה בתקנה 1 לתקנות אלה לא תחול על ניזוק שעיסוקו במכירת זכות במקרקעין המהווה מלאי עסקי בידו או שבשנת המס 2012, 2013 או 2014 חל בחישוב הכנסתו סעיף 8א לפקודה.
- (ה) נוסף על האמור בתקנת משנה (ד), פסקה (ג) בהגדרה "שווי של נזק עקיף" כנוסחה בתקנה 1 בתקנות אלה לא תחול גם על ניזוק שהוא אחד מאלה:
- (1) עיסוקו בחקלאות;
 - (2) הוא רכש או שכר נכס לשם הרחבת פעילותו העסקית במהלך החודשים יולי אוגוסט 2014; לעניין זה, "נכס" – כהגדרתו בסעיף 35 לחוק;
 - (3) עיסוקו במסחר סיטונאי או קמעונאי בדלק;
 - (4) מחזור עסקאותיו, בשנת המס 2012, 2013 או 2014, כולה או חלקה, כולל פעילות מכמה סניפים שאינם כלולים באזור המיוחד או שכלולות במחזור עסקאותיו בתקופת הבסיס עסקאות מענפי עיסוק שונים;
 - (5) בשנת המס 2012, 2013 או 2014 הוא רשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף;
 - (6) הוא הודיע לרשות המסים בישראל על פתיחת עסקו לאחר יום כ"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי 2013);
 - (7) מיום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) חלה עליו תקנה 7(א)(6) לתקנות מס ערך מוסף, התשל"ו-1976;
 - (8) בשנת המס 2013 או 2014 הוא עוסק פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף.

¹⁰ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

3. (א) אין באמור בתקנות אלה כדי לפגוע בזכאותו של ניזוק ביישוב או באזור שהוכרז שמירת דינים יישוב ספר ערב תחילתן של תקנות אלה, והוא רשאי לבחור בין פיצוי לפי תקנות אלה לבין פיצוי לפי התקנות העיקריות.

(ב) לגבי נזק שאירע באזור שבטווח של עד שבעה קילומטרים מרצועת עזה ובאזור התעשייה הדרומי של העיר אשקלון, יהיה רשאי ניזוק באזור כאמור לבחור בין פיצוי לפי תקנות אלה לבין פיצוי לפי התקנות העיקריות.

(ג) בחר ניזוק בפיצוי לפי התקנות העיקריות, יחולו עליו התקנות העיקריות בנוסחן ערב התקנת תקנות אלה, בשינויים אלה:

(1) יראו כאילו בתקנה 1 לתקנות העיקריות, בהגדרה "שווי של נזק עקיף" –

(א) בפסקה 2(ג), המילים "ובלבד שהנזק נגרם עקב הפסקת ייצור של למעלה מ-24 שעות" – נמחקו;

(ב) בפסקה 3(3), המילים "ובלבד שהנזק נגרם עקב הפסקת פעילות של למעלה משבוע" – נמחקו;

(2) תקנה 8(ב1)2(2) בנוסחה בתקנה 1(4) לתקנות אלה תחול על ניזוק כאמור בשינויים אלה:

(א) במקום "מקדמה נוספת בשיעור של 40%" יקראו "מקדמה בשיעור של 50%";

(ב) לענין חישוב סכום המקדמה יראו את סכום התביעה כאילו אינו עולה על 3,000,000 שקלים חדשים.

ח' באב התשע"ד (4 באוגוסט 2014)
(חמ 206-3-1 ת.1)

יאיר לפיד
שר האוצר

צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישיון ומהיתר כללי לפעולות בזק ולשירותי בזק), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3(8) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹ (להלן – החוק), ולאחר שמצאתי כי מתקיימים התנאים הקבועים בסעיף האמור, אני מצווה לאמור:

1. בצו זה, "נקודת גישה" – מיתקן בזק הפועל בתחום התדרים ובתנאים הקבועים בסעיף הגדרה 1(א)1(2) ו-1(יט) לצו הטלגרף האלחוטי (אי תחולת הפקודה) (מס' 2), התשמ"ב-1982², המאפשר קישור אלחוטי בין משתמש שברשותו מישק אלחוטי הפועל בתחום התדרים כאמור, לבין רשת המשמשת להעברת נתונים לרבות רשת האינטרנט.

2. הקמה והפעלה של נקודת גישה פטורות מרישיון לפי סעיף 4 לחוק ומהיתר כללי לפי סעיף 1א4 לחוק.

3. תחילתו של צו זה שלושים ימים מיום פרסומו.

י"ט בתמוז התשע"ד (17 ביולי 2014)
(חמ 4872-3)

גלעד ארדן
שר התקשורת