



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת' 13-12-20306 מהילי בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

בפני **כבוד השופט ד"ר שמואל ברונשטיין**

המבקשת	מהiliary ב"מ עדי ב"כ עוזי זיו שרון ועמית גליק
---------------	---

נגד

משיבה	מדינת ישראל - רשות המיסים עדי ב"כ עוזי גלית פואה
--------------	--

פסק דין

1. בפנוי בקשה לאישור התובענה כייזוגית (להלן: "בקשת האישור") לפי חוק תובענות ייזוגיות, 2. התשס"ו – 2006 (להלן: "חוק תובענות ייזוגיות"), שעניינה שאלת התרtanן בניכוי של הוצאות 3. כיבוד שהוצאו שלא במקום העיסוק של הנישום.

5. **העובדות הרלוונטיות**

6. 1. המבקשת, חברת מהiley בע"מ (להלן: "המבקשת"), היא חברה ישראלית אשר הוקמה 7. בשנת 2000, מלאה מנויות מוחזקות על ידי מר ניר לוי, והוא עוסק במתחן שירותים 8. בתחום המחשב וابتחנת מידע. המבקשת אינה עסקה עובדים ועיקר פעילותה הוא 9. בחו"ל.

10. לטענת מנכ"ל המבקשת, מר ניר לוי, לצורך פעילות השיווק של המבקשת וקידום 11. עסקה מתקיימות על ידו או על ידי קבליי משנה מטעמו, פגישות עסקיות עם לקוחות 12. פוטנציאליים, אשר לעיתים מתקיימות בתיקי קופה בהם מוכבך מר לוי ו/או מי מטעמו 13. וכן הלקוח עמו מתקיימות הפגישה ב"קפה ומאפייה".

14. בדוחות שהוגשו במהלך השנים על ידי המבקשת לפקיד השומה לא נדרש על ידה 15. בגין הוצאות כיבוד מחוץ למקום העיסוק.

16. ביום 24.2.2013 שלח רואה החשבון של המבקשת, מר עופר מנירב, מכתב לפקיד שומה 17. כפר סבא (נספח א' לבקשת האישור), בMSGORTO טען מייצג המבקשת כי לדעתו יש

15 מילון 1

<http://www.CapiTax.co.il/Attachments/20306-12-13.pdf>



בית המשפט המחווי מרכז-לוד שבתו כבית-משפט לעובנים מנהליים

ת"ץ-12-6030 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

1. להתייר בניכוי הוצאות כיבוד שהוצעו בפגישות בבתי קפה מחוץ למקום העבודה וביקש את אישורו מראש של פקיד השומה לניכוי הוצאות אלו על ידי המבוקשת.
2. ביום 13.3.2013 השיבה רכוז משרד פקיד שומה כפר סבא לモכתבו של מייצג המבוקשת (נספח ב' לבקשת האישור), וצינה כי לא ניתן לתת אישור מראש להוצאות כיבוד וכי על המבוקשת לדרש הוצאות בהתאם לתקנות מס הכנסה.
3. ביום 10.12.2013 הוגשה בקשה האישור וכן תובענה ייצוגית, בMSGורתה תבעה המבוקשת מהמשיבה, רשות המיסים (להלן: "המשיבה"), סך של 19,200 ש"נ בתביעה אישית, וסך של 1,464 מיליון ש"נ עבור הקבוצה. המבוקשת צינה בפתח כתוב התביעה כי מדובר בסכום מוערך של הוצאות שלא הותרו בניכוי למבוקשת על ידי המשיבה.

טענות המבוקשת

4. המבוקשת טוענת בבקשת האישור כי בנגדן לדין אין המשיבה מותירה בניכוי הוצאות כיבוד שהוצעו מחוץ למקום העבודה. זאת, אף כי מדובר בהוצאות עסקיות, אינציגנטיליות וקשריות להפקת הכנסה העסקית.
5. הפרשנות המילולית והתכליתית של הוראות סעיפים 17 ו- 31 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש] התשכ"א – 1961 (להלן: "הפקודה") המותרים בניכוי הוצאות שייצאו ביצור הכנסתו של אדם, זולות אם הניכוי הוגבל או לא הותר על פי סעיף 31, ושל תקנה 2(1) לתקנות מס הכנסה (נכוי הוצאות מסויימות) התשל"ב-1972 (להלן: "תקנות נכוי הוצאות מסויימות" או "התקנות"), המתירה בניכוי הוצאות כיבוד בשיעור של 80% מההוצאות שהוצעו לכיבוד כל במקום העבודה של הנשים, מובילת לתוצאה לפיה הוצאות כיבוד מחוץ למקום העבודה מותירות בניכוי במילואן, שכן לא נשלה או הוגבל ניכוי במפורש.
6. על כן, קיימת עילית תביעה לפי סעיף 11 לtosפת השניה לחוק תובעות ייצוגיות, לאחר ובאי התרת הוצאות כיבוד מחוץ למקום העבודה גובה המשיבה מיס שלא כדין, אשר עליה להסבירו.
7. קיימות תכליות לאבחנה בין הוצאות כיבוד במקום העבודה לבין הוצאות כיבוד מחוץ למקום, המותבטאות בסיכון שקיים להצללת הוצאות פרטיות של עובדי העבודה בMSGורת הוצאות הכבידה, לעומת הסבירות הגבוהה יותר כי הוצאות כיבוד מחוץ לעסק אין כוללות מרכיב פרטני, ומכאן שתיקת המחוקק בעניין זה.


בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעובנים מנהליים
ת"ץ-12-6030 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים
תיק חיצוני:

1. 10. להלופין, יש לראות בבית הקפה, בו מתקיימות תדייר פגישות עסקיות, חלק מקומות עסקוקה של המבוקשת, אף מטעם זה יש להתריר את החוצאות בניכוי, גם אם בשיעור של 80% לפי תקנה (1) לתקנות.
2. 11. המבוקשת עומדת בתנאים הנדרשים בסעיף 8 לחוק תובענות ייצוגית לצורך אישורה של בקשה האישור, מאחר וקיים אפשרות סבירה כי הסוגיה המשפטית והעובדתית המועלית על ידה תוכרעה לטובת הקבוצה. בנוסף, נטען כי לבקשת כמה עילת תביעה אישית מאחר וחוצהו על ידה החוצאות כיבוד מחוץ למקום העיסוק לצורך קידום עסקיה, ואין בעודה כי לא דרשה את ניכוי החוצאות האמורות בדוחותיה כדי לשול עת קיומה של עילת תביעה אישית כאמור, מאחר ולאור עמדת המשיבה והתשובה שנייתה לפניה רוחח מנירב בעניין מתן אישור מראש לניכוי החוצאות הניל – ברci לא הייתה כרובהה בדרישת החוצאות בדוחות של המבוקשת. ממילא, ולאחר מרוחות הסוגיה המועלית על ידי המבוקשת בבקשת האישור, גם אם ימצא כי לבקשת לא קימה עילת תביעה אישית, הרי שלמהות אף נישומים אחרים כמה עילת תביעה אישית ועל כן לכל הפחות יש להורות על החלפת תובע ייצוגי, מאחר ואין ספק כי קיים תובע ייצוגי שבידו עילת תביעה אישית כאמור.
3. 12. הליך התובענה הייצוגית הוא הכלי המיטבי לקבלת הסעד של השבה. גם אם קיימות סכנות הטבות בשימוש במכשור התובענה הייצוגית, הרי שהצדקות לשימוש בו עלות שרות מונימס על הסיכון, בייחוד במקרה של תובענה ייצוגית המופנית כלפי רשות המיסים. זאת, מאחר וליחידי הקבוצה לא קיימת כדיות בהגשת תביעה אישית בשל הטרחה, המשאבים, הקושי בניהול הליכים מול רשות המיסים והחשש "להסתבך עם רשותות המס". המבוקשת הפנתה בעניין זה לדוח מבחן המדינה בעניין "מיוציא הטבות מס ושירות לנישום" ולאמור בו בעקבות בגין 1878/09 ע"ד ענת אדו' ואח' נ' שר האוצר (13.7.2011) שדן באיעדכוון סכומי החוצאות האש"ל בתקנות ניכוי החוצאות מסוימות. בנוסף, גם אם בחינתן העובדתית של טענות המבוקשת מצריכה בירור פרטני של נסיבותיו האישיות של כל נישום ונישום, הרי שאין בכך כדי למנוע את בירור התובענה כתובענה ייצוגית, שכן בית המשפט מוסמך ליתן סعد על דרך האומדנה וממילא המועד לבחינות מתוכנות ההשבה אינו בשלב של בחינת בקשה האישור.
4. 13. לבקשת האמצעים והמשאבים הדרושים לניהול הליך של תובענה ייצוגית ובאי כוחה מיוםינם ובקיים בתחום המס וביצוג בתובענות ייצוגיות.


בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים
ת"ץ-12-12-20306 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

1	עמדת המשיבה
2	14. המש שנגדה מהבקשת נגבה כדין ועל פי הוראות הפקודה והתקנות. המשיבה פעולה 3 בהתאם למצב משפטי קיים, ומילא заявкתה לא דרשה בנייני בדוחותיה על פני 4 השנים הוצאות כבוד מחוץ למקום העיסוק. כל כן, לא יכולה להשמע טענה מפני 5 заявкתה בדבר ובית מס שלא כדין, מאחר והדרך לדריש ניכוי של הוצאות היא 6 באמצעות הגשת דוח או באמצעות בקשה להזכיר מס.
7	15. הסעד המבוקש על ידי заявкתה במחותו מהווה תקיפה עקיפה של תקנות ניכוי 8 הוצאות מסוימות, מאחר שה заявкתה עותרת להתרת ניכוי של הוצאות שהתקנות 9 אינן מתירות בניינוי. תקיפה עקיפה של תקנות אלו סעד המצו依 בסמכות בית המשפט 10 לעניינים מנהליים הדן בתובענית ייצוגית.
11	16. פרשנותה של заявкתה אינה מתיישבת עם לשון של התקנות ואינה עולה בקנה אחד 12 עם תכליתה של תקנה 2 העוסקת בניינוי הוצאות כבוד. פרשנות המשיבה זכתה 13 לתמיכת המלומדים בדיוני המש. לשון תקנה (1) לתקנות ניכוי הוצאות מסוימות 14 קובעת את התנאים וההגבלות בניינוי הוצאות כבוד, והኒינוי יouter רק בהתאם לאמור 15 בתקנה זו. התקנה הניל' קובעת הגבלה של ניכוי 80% מההוצאות שהוצעו לכבוד קל 16 במקום העיסוק של הנישום. מכל ההן שומען את האלו.
17	17. הרצינול שעמד בבסיס התקנות בעניין הוצאות כבוד היה יצרת מגנון פשוט ויעיל 18 לאבחנה בין הוצאות עסקיות להוצאות פרטיות, כאשר הותווה עיקרון של התרת 19 הוצאות במקומות שבו קיימת זיקה לפעילויות העסק, תוך קביעת שיעור הרכיבי העסקי 20 מההוצאות אלו. רצינול זה הנחה את הוועדה בראשה עד סוף נציג מס הכנסת דאו, מר 21 יהונתן קפלן (להלן: "ועדת קפלן"), אשר בנה גס את הוצאות נושא בקשה האישור 22 ואת השאלה אם יש מקום להרחיב את ניכוי הוצאות הכבוד גם להוצאות מחוץ 23 למקום העיסוק.
24	24. המלצות ועדת קפלן, אשר כללו, בין היתר, המלצה להתריר ניכוי של 80% מההוצאות 25 שהוצעו במקומות העיסוק בלבד, וביחס ל'כבוד קל' בלבד (שותה חמה או קלה ועוגיות 26 וכי' להבדיל מארוחה שלמה) ולא כולל קביעת סכום מירבי ל'אדם', הובאו לדין בועדת 27 הכספי של הכנסת. הרצינול שהנחה את ועדת קפלן הוא זה העומד בבסיס התיקון 28 לתקנות ניכוי הוצאות מסוימות שנכנס לתוקף ביום 1.1.2000, אשר כלל, לראשונה, 29 הגדרה של "מקום עיסוק". בסמוך לאחר פרסום התיקון האמור לתקנות התפרנס גם



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעבינים מנהליים

ת"ץ-12-12-20306 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

1. חזרה מס הכנסה 0000/14, המתייחס לתיקון האמור ולהגבלות שהוטלו מכוחו על ניכוי הוצאות כיבוד.
2. 17. התובענה אינה רואיה להתברר כתובענה ייצוגית מאחר ואני עומדת בתנאים שנקבעו בדי לצורך שימוש בחלק של תובענה ייצוגית. זאת, מאחר לבקשת לא קיימת עילית תביעה אישיות מסוים שעל פי הראיות לא נשאה בהוצאות כיבוד מוחן למוקם עיסוקה ומאחר ורבת פעילותה העסקית היא בחו"ל ובכלל המשנה שלא הם אלה שנספחים עם לקוחות. משום שהבקשת אף לא הגישה דוחין בו דרשה ניכון של הוצאות אלו ולא מיצתה את המסלול השומיוני לפי הפקודה, היא אינה רשאית לפנות למסלול של תובענה ייצוגית.
3. 18. אין בסיס לדרישת המבקשת להתריר בגין הוצאות כיבוד ללא הוכחה באשר למועד הוצאות החוצאות, נסיבותיהן והיקפן והוא מנוגדת להוראות תקנה 6 לתקנות, הקובעת את דרכי החוכחה של הוצאות שנייכין מבקש. אין גם בסיס בדי לדרישת השבה של סכומי הוצאות הביבוד עצמן. אין זהות ואין ישר בין סכום הוצאה הביבוד שנייכיה מבקש לבין סכום המס להשבה. הוצאות להשבה, ככל שקיים, היא רק ביחס לסכום מס ששולם➥ בתר, ככל ששולם➥ ביתר.
4. 19. בקשה האישור אינה הדרך העילית וההוגנת להכרעה בחלוקת, שכן גם אם תאושר התובענה כייצוגית יידרש כל אחד מחברי הקבוצה להוכיח את הוצאה שהוצאה לצורך הנטטו ויידרשו חישובים פרטניים לצורך קביעת סכום החזר המס, ככל שיהיה. יתכונו נישומים אשר כלל אינם להסביר מאחר ולא היה להסנה חייבות בשנת מס, או לא עברו את סף המס, או היו להם הפסדים. יש ליתן את הדעת לעובדה כי עסקין בהוצאה שנייכיה מבקש ואשר היקפה מותנה בתנאים שהם בידיעת הנישומים בלבד, וככל שזה האחרון לא בא בפני רשות המס ומציג ראיותיו ודרוש הניכוי בהתאם – אין בדי המשיבה האפשרות לבדוק עצמה ולヨום השבה, אף אם היה להסתירה שיש לכך בסיס בדי.
5. 20. יש לדוחות את עתירת המבקשת לביצוע חישוב על בסיס אומדנה שכן ניתן להגיע לחישוב החזר המס, ככל שהיתה קיימת זכאות לכך, בדרך של הגשת דוח' וניסיונו ההוצאה מההכנסה החייבת וחישוב המס המתחייב, בהתאם לניטנו האישים של כל נישום – קרי, מדרגות המס החלות עליו, קיומה או העדר קיומה של הכנסה חייבת, או הפסד וכו'.


בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים
ת"ץ-12-20306 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המים

תיק חיצוני:

- דיווח והכרעה**
1. 21. שומה על בית משפט הדן בבקשת לאישור תובענה הייצוגית לשותם נגד עינוי שני
2. אינטרסים מנוגדים הכרוכים בהגשת בקשות מסווג זה: מחד, האינטרס של פיקוח
3. ואכיפת הדין ויצירת הרעיה מפני הפרתו (דין"א 5712/01 ברזני נ' בזק, פ"ד נ(6) 385
4. וכן ת"ץ (ת"א) נוה נ' קלאב הוטל אינטנסיבייל (א.ק.ה.) בע"מ (19.10.2011)).
5. מאידך, מניעת שימוש לא ראוי בכלי רב העוצמה של התובענה הייצוגית אשר טמון בו
6. פוטנציאל לפגיעה לרעה (עמ"א 2967/95 מגן וקתת בע"מ נ' טמפו תעשייה, פ"ד נ(2)
7. רע"א 312; רע"א 6340/07 עיריית תל אביב נ' טומקין (13.2.2011); בש"א (ת"א) 21177/04
8. גינדי טל נ' מגדל חברה לביטוח בע"מ (15.1.2009)).
9.
10. 22. הוראות חוק תובענות ייצוגיות והתנאים שנקבעו בו מעמידים כלים לשם עrichtת
11. האיזון הרואוי בין האינטרסים האמורים.
12. סעיף 3 לחוק תובענות ייצוגיות קובע כי תובענה הייצוגית לא תוגש אלא בתביעה בעלייה
13. המפורטת בתוספת השנייה לחוק או בעניין שנקבע בהוראת חוק מפורשת כי ניתן
14. להגיש בו תובענה הייצוגית.
15. סעיף 4 לחוק תובענות ייצוגיות קובע מי רשאי להגיש בקשה אישור ובשם איזו קבוצה.
16. סעיף קטן (1) הרלבנטי לעניינו קובע כי אדם שיש לו עילת תביעה לפי התוספת השנייה
17. לחוק או עילה מכוחו של חוק מפורש המKENה עילת תביעה בתובענה הייצוגית, שיש בהן
18. שאלות מוחתיות של עובדה או משפט המשותפות לכל החברים הנמנים עם קבוצת
19. בני אדם – רשאי להגיש בקשה אישור בשם אותה קבוצה.
20. סעיף 8(א) לחוק תובענות ייצוגיות מותווה את התנאים לאישור תובענה הייצוגית, וזה
21. לשונו:

22. "(א) בית המשפט רשאי לאישר תובענה הייצוגית, אם מצא
23. שהתקיימו כל אלה:
24. (1) התובענה מעוררת שאלות מוחתיות של עובדה או משפט
25. המשותפות לכל חברי הקבוצה, ושאפשרות סבירה שתן
26. יונרכעו בתובענה לטובת הקבוצה;
27. (2) תובענה הייצוגית היא הדורך הייעילה וההוגנת להכרעה
28. במחלוקת בנسبות העניין;
29. (3) קיים יסוד סביר להניח כי עניינים של כל חברי הקבוצה
30. ייויג ויגוהל בדרך הולמת; הנתבע לא רשאי לעער או
31. לבקש לעירע על החלטה בעניין זה;



בית המשפט המחוזי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"צ 13-12-20306 מהילי בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

4 23. שתי משוכחות עומדות, אפוא, בדרכו של המבקש את אישורה של תובענה כייצוגית:
5 הוכחת קיומה של עילית תביעה אישית בידי מכוון הtos甫ת השניה לחוק
6 תובענות ייצוגיות או מכוח הוראת חוק מפורשת; עמידה בבל תנאי סעיף 8(א)
7 לחוק, ובראש וראשונה – הוכחת קיומה של שאלה עובדתית או משפטית מהותית
8 המשותפת لكבוצה מסוימת והוכחת אפשרות סבירה להכרעה בתובענה לטובת חברי
9 הקבוצה

ר.24 ראש וראשון הוא התנאי של הוכחת קיומה של אפשרות סבירה להכרעה בשאלות המשותפות לטובת הקבוצה (reau"א 2128/09 **הפניקס נ' עמוסי** (5.7.2012); ת"א 2170/01 **עובדיה נ' סלומון ישראל בעמ'** (8.2.2004)).

13 אקדמיים, אפוא, ואביהיר כי אין סבר שההוראות הדין מאפשרות ניכוי הוצאות כיבוד
14 שהוחזקן שלא בנסיבות עיינוקו של הנישום. להלן אample עמדתי זו.

¹⁵ סעיף 17 לפסודה החוסק ב"ণיקויים המוטרים" קובלע כי:

סעיף 31 לפקודה כוורתו "תקנות בדבר ניכוי הוצאות" והוא קבוע כدلיקמן :

20 "שר האוצר רשי, באישור ועדת הכספי של הכנסת, להתקין
21 תקנות - בין דרך כלל ובין לסוגים של נישומים - בדבר הגבלתו או אי
22 ההתרתו של ניכוי הוצאות מסוימות לפי סעיפים 17 עד 27, ובמיוחד
23 בדבר -

23 שיטת החישוב או האומד של ההוצאות;
24 (1)
25 סכומי הוצאות שיורטו בכספי, או שיוריה;
26 (2)
27 התנאים להתרת הוצאות;
 (3)
דרבי הוצאות הבאות".
 (4)

28 תקנות ניכוי הוצאות מסוימות והתקנו על ידי שר האוצר בשנת 1972, מכוח הסמכות 26.
29 שהובנתה לו לפי סעיפים 31 ו- 243 לפקודת

30 התיקנות תוקנו בשנת 2000, כך שלסעיף 1, הוא סעיף הגדירות, התוספה הגדרה של
31 "מקרים עצובים": "מקרים שבו מנהל הנשיות, דוד ברא, את עיזובו".



בית המשפט המחוזי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"צ 13-12-20306 מהילי בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיוני:

- כמו כן תוקנה תקנה 2(1) לתקנות ונקבע:

2 **2. הוצאות המפורטות בפסקאות (1) עד (7) יותרו לניכוי ב-**
3 **בהתאם למורו להלן:**

4 **(1) 80% מההוצאות שהוצאו לכיבור כל במקומות העבודה של**
5 **הניסיונות; לעניין זה "כיבור כל" – שתיה קורה או חמה,**
6 **עוינות וכיווץ באלה";.**

7 ברזי כי הוצאות כיבור הון, מטען, הוצאות "מעורבות"; כרוץ בהן מרכיב פרטיו והן
8 מורכיב עסקי. מטעם זה עליה הצורך בהגברת ניכוי זו את באמצעות תקנה 2(1) לתקנות
9 ニיכוי הוצאות מסוימות.

10 לטעמי, תקנה 2(1) לתקנות – כפי שכותרת המשנה שלה מעידה על כך ("כיבור") -
11 נועדה לקבוע את דינן של **כל הוצאות הכיבור על סוגיהם השונים**. משמע כי "הוצאות
12 המפורשות" בתקנה זה או איןין, כפי שסבירת המבוקשת, אך ורק הוצאות כיבור במקומות
13 העסק או הוצאות כיבור קל. לעומת זאת, עניינה של התקנה **בחוצאה כיבור** באשר הון,
14 כאשר אלו יותרו בניכוי אך ורק בתנאים, בסיגים ובמגבלות הקבועים בתקנה.
15 הוצאות כיבור שעומדות בתנאים, בסיגים ובמגבלות אלה, **אסורות** בניכוי על פי
16 התקנות; אין מקום לומר שהן **אין מוסדרות** בתקנות, ולפיכך כי ניתן לבחון אותן על
17 פי העקרונות הכללים לניכוי הוצאה כקבע בסעיף 17 לפקודה.

18 ומה הם אותם תנאים, סיגים ומגבלות החלים על הוצאות כיבור? ראשית, שהኒיכוי
19 בгин הוצאות הכיבור יהיה אך ורק בגובה 80% מההוצאות. שניית, שייהו אלו הוצאות
20 לכיבור **כל** ולא לכיבור מסווג אחר. שלישיית, שתהינה אלה הוצאות כיבור **במקום**
21 העסק ולא **מחוץ** למקום העבודה.

22 לפיכך, **הוצאות כיבור שלא במקומות העסק – אין מותירות בניכוי.**

23 לא מצאתי בסיס לניסיונה של המבוקשת להיבנות מתיקון תקנה 2(1) לתקנות תוך
24 יצירת אבחנה לעניין מקום הוצאה הוצאה של כיבור.

25 נוסח תקנה 2(1) לתקנות ניכוי הוצאות מסוימות עד ליום 1.1.2000 היה זה:

26 **"הוצאות שהוצעו לכיבור, אם הכיבור נעשה במקום העבודה של**
27 **הניסיונות, וב惟ב שסבירות הניבו לא עלה על 15% לאות".**



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעובדים מנהליים

ת"ץ-12-60306 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

- 1 גם בנוסח הקודם, כמו בנוסח הנוכחי של תקנה 2(1) לתקנות – הוטלה הגבלה על ניכוי הוצאות כיבוד ביחס להוצאות כאמור שהוצאו במקום העבודה של הנשים. אלא שزادש בנוסח הקודם של התקנה היה על קביעת תקרת סכום מסוים לניכוי הוצאות כיבוד לאדם. בנוסח המתוקן של תקנה 2(1) החוש הדגש על קביעת שיעור חינוך מותך הוצאות הוצאות הכבוד שהוצאו במקום העבודה ועל סוג הכבוד.
- 2.31 כך אף ניתן להיווכח מהמלצות ועדת קפלן (הוגשו על ידי המשיב ביום 4.11.15 ומעמודים 38-39 לפרטוקול הדיון בוועדת הכספי של הכנסת מיום 7 מרץ 2000 (נספח 1 לתשובה המשיבה לבקשת האישור); השינוי בתקנות ניכוי הוצאות מסויימות, הנוגע להוצאות כיבוד, התייחס למוגבלת הסכום לאדם. על פי הרציון שהנחה את חברי ועדת קפלן הוצע תיקון שנועד "לפשט וליעיל" את תהליך בדיקת ההוצאות בלבד לצורך ליהדרש לבחינה הבעיתית של מספר המשתפים בישיבה. הוחלט על שינוי בסיס התשלומים להוצאות כיבוד כל וקביעת שיעור כולל מסך ההוצאות האמוראות שניתן לניכוי, במקום קביעת סכום מותר לאדם המשתתף בישיבה.
- 3.32 עם זאת, ברור כי התנאי שהיה קבוע עוד בנוסח הקודם של התקנה, בדבר הוצאה במקום העבודה – נותר בעינו.
- 4.33 אמת כי בנוסח הקודם של התקנות עשו מחוקק המשנה, לצורך הגבלת מקום ניכוי הוצאות, שימוש במילת תנאי ("אם"), דהיינו כי הוצאה תותר בגין (חק) "אם הכבוד נעשה במקום העבודה", באופן שאינו מותר כל מקום לספק כי הוצאה שאינה במקומות העבודה אינה מותרת כלל בגין. עם זאת, איןנו סבור כי השינוי באופן שבו מנוסחת התקנה צריך למדוד על שינוי כלשהו בתנאי האמור. הדבר לא עולה מלשונו התקנות ובוודאי שלא מתיישב עם תכליתן.
- 5.34 לא למותר אף לציין כי קבלת הפרשנות הנטענת על ידי המבקשה ממשמעה פריצת כל גדרי התורת ניכוי הוצאות כיבוד. הנה כי כן, על פי אותו כיוון פרשנות לו טעונה המבקשה ניתנת יהיה לנכות לא רק את כל הוצאות הכבוד (ללא תחmittת שיעורן ל-80%), אלא גם לנכות כל הוצאה אף אם היא "כיבוד קל" כאשר הוצאה הוצאה שלא במקומות העבודה. דומני כי בנסיבות בהן גם המבקשה עצמה טוענת טענה כאמור, ברור כי גם האבחנה שיצרה לעניין מקום העבודה – אינה במקומה.
- 6.35 טענת המבקשה לפיה קיים הבדל בתכלית החוקה בין הוצאות כיבוד במקום העבודה לבין הוצאות הכבוד מחוץ למקום העבודה, באופן המצדיק התרותן של כל הוצאות


בית המשפט המחוון מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעובנים מנהליים
ת"ع 13-12-2030 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים
תיק חיצוני:

- 1 מהסוג האחרון, דהיינו קיומו של "סיכון" גבוה יותר בהכללת הוצאות פרטיות במקום העיסוק לעומת סיכון נמוך יותר מאשר בהוצאות כאמור המוצאות מחוץ למקום העיסוק – על פניו אינה מתיישבת עם שורת השכל וההיגיון. דומינи, כי היפוכו של דבר הוא הנכון – וזה הסיבה לשילוט האפשרות לניכוי הוצאות כיבוד מחוץ למקום העיסוק. האפשרות להקליל הוצאות פרטיות על ידי מנהל או עובד של עסק בזמן שהותו מחוץ למקום העיסוק, בהעדר פיקוח, גבוהה משמעותית מאשר שזו בעת שהותו במקום העיסוק.
- 8 אשר לטעنته החלופית של המבוקשת לפיה יש לראות בתבי הקפה כחלק ממוקום העיסוק בשל קיומן של פניות עסקיות תזרירות בהם – גם טענה זו אין בידי לקבלת. 9.34 קבלת טענה זו תרокаן מכל תוכן את הגדרת "מקום עסק" כפי שהוסיפה בתיקון לתקנות ניכוי הוצאות מסויימות, והמתיחסת למקום שבו מנהל הנישום **דרך קבע את** עיסוקו. אני סבור כי יש לראות בבית קפה מזדמן, גם אם מזדמנים אליו לעיתים קרובות, כ"מקום עסק" במשמעות תקנות ניכוי הוצאות מסויימות.
- 14 לאור קביעותיי אלו אני מושך כי המבוקשת אינה עומדת בתנאי הראשון הקבוע בהוראת סעיף 8(א) לחוק תובענות יציגיות. משמע כי אין לאשר את התובענה שהוגשה על ידי המבוקשת כתובענה **ייזוגית** מאחר أنها מעוררת שאלה **שיש אפשרות סבירה שתוכרע לטובת הקבוצה**. כאמור, לדידי פרשנותה של המבוקשת את הוראות 15.35 תקנה 2(1) לתקנות ניכוי הוצאות מסויימות אינה סבירה ונימה תואמת את לשון החוק ותכליתו.
- 20 למעלה מן הצורך אצינו, כי המבוקשת אינה עומדת בתנאים נוספים הנדרשים על ידי חוק תובענות **ייזוגיות** לצורך אישור תובענה **כיזוגית**. קביעותי לעיל לפיה אין בסיס בדין להתייר בניכוי הוצאות כיבוד שהוצאות מחוץ למקום העיסוק, משמעה גם כי אין בידי המבוקשת עילת תביעה לפי פרט 11 ל顿ספת השניה לחוק תובענות יציגיות, שכן אין בסיס לטענה כי המשיבה גבוהה מ"שלא כדין".
- 25 זאת ועוד, נראה כי אין מקום לאשר בקשה לתובענה **ייזוגית** בתחום דיני המס וזאת בטרם מיצה המבוקש את המסלול **"השומתי"**.
- 27.37 בש"א 30602/07 ת.מ. 141/06 **מדינת ישראל – רשות המיסים נ' עוז' אריה גבע** מיסים כג/2 (אפריל 2009) ה-31, נאמרו על ידי כבוד השופט מי אלטובייה הדברים הבאים שאליהם אני מצטרף:



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"ע-12-12-2030 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

"עלית התביעה מורכבת כאמור הן מהזכות המהותית אשר בידיו של התובע והן באפרותו הפרוצדוראלית למשוך זכות זו באמצעות הערכה השיפוטית. כפי שכברណ דן בהרבה לעיל, השלבים השווים בתדריותם של היחסים ורשות המיסים וחינויים ושביטות. לעומת זאת תנאי לקיים של הליך הערעור בערכאה השיפוטית. רק משמעות נישום את המסלול השומתי, כמה זכו לפנות לערכאות. על כוואה אני לקבע כי ברגע על התבעה המבקש להיות תבע ייצוגי, לעשות את כברת הדרך המוטלת עליו בדרבו לניהול הליך אישי של ערעור מס. המעבר דרך ההליך השומתי, הוא המפן שעליו לעבור בו. לאו הליך זה ניתן לומר כי לתובע אין עדין עלית תבעה. זהו הכל ובית המשפט יכול ויבחו יצאים מן הילל בהתאם לעתירה שבפניו.

11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23

מכוח זכות הייצוג שהוצע ניתן לקבוע כי בקבוצתו של התובע הייצוגי יימנה רק מי שרשי היה לנحوו במתח על פי חוקי המס ומישיתו הינה לראותו כמו שעיר ב المسلול השומתי. חובת ההליך השומתי קודם לבירור מכוון החוק וב排斥 האישור בכלל זהה, יותרת טענו שיש בו מענה לרבות מחששות המבקשת בקשר עם ההתנגדות או העקיפה של הזראות הדיניות הקבועות בחוקי המס. כך באשר למועדים, רק העומד בסך המועדים הקבועים החוזר מס ביטר, כך באשר רשייא לפתח בהליך שומתי לרבות הליך של בקשה החוזר מס ביטר, לשומות "סגורות" ועוד. ההליך השומתי יאפשר לנו לעזות הון לרשות והן לבית המשפט, לבחון האם אכן מדובר בעילה שניתן לבחון אותה במסוגות תובנה ייצוגית או שהמדובר בסוגיה אשר נתנו האישים של הנישום יש להם השכלה מכריעות בשעה שהיא נבחנת. פילטור ההליך השומתי מסיעי כאמור בהגדרת הקבוצה. מסיע לא קבוע ממשום שהגדירות הקבוצה תעשה בשלב הדיון בבקשת אישור".

24 25

(ראה גם ת"י 146/07 שיפמו נ' רשות המיסים, מיסים כג/3 (יוני 2009) ה-14; ת"י (ת"י) 138/07 עופר דורון נ' רשות המיסים, מיסים כו/16 (דצמבר 2012) ה-20).

26 27 28 29 30 31

במקרה דן, המבקשת כלל לא דרשה בניכוי הוצאות כיבור שלא במקום העיסוק במסגרת הדוחות שהוגשו על ידה לפקיד השומה במהלך השנה. תנאי בסיסי וראשוני להגשת תביעה השבה, לא כל שכן במסגרת בקשה לאישור תובנה כיצוגית, הוא כי ניכוי הוצאה יידרש, בין אם בדוחך ובין אם בבקשת לחוזר מס – וייחחה. לא כל שכן במצב דברים עובדתי בו אם הוצאה אינה נדרשת מפורשות על ידי הנישום – אין פקיד השומה יודע על קיומה של הוצאה כאמור או על היקפה.

32 33 34

איני רואה עין עין עם טענת המבקשת לפיה די במתבב הפניה שפנה רוייח מנירב למשרד פקיד שומה כפר סבא בבקשת לאישור מושך של ניכוי הוצאות כיבור מוחוץ למקום העיסוק, כדי ליתר את ההליך השומתי בעניין זה.

35 36

ראשית, המכתב שליח רוייח מנירב מטעם המבקשת אין בו משום דרישת ניכוי של הוצאות כיבור מוחוץ למקום העיסוק. יש בו בקשה לאישר מושך הוצאות שכאלו.



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"ץ-12-12-20306 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

- 1 לפיכך, התשובה שניתנה על ידי משרד פקיד השומה בדבר אי מתן אישור מראש לניכוי הוצאות כבוד כאשר על המבוקשת לדרוש את הוצאות בהתאם לתקנות מס הכנסה – הייתה במקומה.
- 2 **שנית,** بلا הлик שומי תבחן את הוצאה הנדרשת, מאמות אותה וקבע את היקפה – לא ניתן לדרוש כלל השבה, שכן היקפה הקונקרטי של ה"הוצאות" הנטענת אינו ידוע והוא טרם גובש.
- 3 **לצורך** ניכוי הוצאות כלשהן על פי תקנות ניכוי הוצאות מסוימות נדרש הגיש מסמכים או קבלות לשם אימונות הוצאות להנחת דעתו של פקיד השומה כעולה מתקנה 6 לתקנות. אישור מראש לניכוי הוצאה לא יכול אלף שיעון. בחלוקת התורתה של הוצאה בגין מותנית בהבאת הוצאות הנדרשות לשם אימונה. כך יעשה במסגרת הлик שומי.
- 4 **יתרה** מזואת, גם אם המבוקשת יודעת מראש את תוצאת הлик השומי,atri, את עמדת המשיבה בדבר אי התורת הוצאות כבוד מחוץ למקום העיסוק, עדין יש לנוקוט במסלול השומי לцורך בחלוקת עמידתה של המבוקשת בתנאים הקבועים בדייני המס לצורך התורת הוצאה – הן עמידה במועדים הקבועים בפקודה והן עמידה בתנאים הקבועים בתקנות לצורך הוכחת הוצאה והיקפה. רק לאחר מכן, תוכל המבוקשת לבוא בשעריו של חוק תובענות ייצוגית ולתבע השבה, לאחר שביססה את עילתה ואת סכום התביעה.
- 5 **ואם** לא די בכך, הרי שגם במסגרת בקשה האישור לא הובאו על ידי המבוקשת ראיות באשר להוצאות כבוד מחוץ למקום העיסוק להן טענה, עצם הוצאה, באיזה קשר ובאיזה היקף. בשים לב להוראות תקנה 6 לתקנות ניכוי הוצאות מסוימות – אין די בכך שמנכ"ל המבוקשת יטען בכללמי כי היו למבוקשת הוצאות כבוד מחוץ למקום העיסוק. על המבוקשת, ככל ניshaw אחר, להתכבד ולהציג ראיות בדבר הוצאות הנטענת, מועדין והיקפן. קובלות באשר להוצאות כאמור, הוגם שנטענו על ידי מנכ"ל המבוקשת כי הן קיימות, לא צורפו לבקשת האישור ולא הցגו בפני (ראה לעניין זה עדותו של מושר ניר לוי בעי 10 שי 31 ; עי 11 ; עי 12 שי 1).
- 6 **הוצאות** לקיום של הוצאות כבוד מחוץ למקום העיסוק לא הցגו וסכום התביעה שנتابע על ידי המבוקשת אינם מבוססים על ראיות אלא על הנחות והשערות. כל זאת, שעה שהمبוקשת, כך על פי עדות מנהל המבוקשת (עי 10 שי 9-1) סבורה כי יש להתיר לה



בית המשפט המחוזי מרכז-לוד בעבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"צ 13-12-20306 מהילי בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיוני:

- 1 הוצאות אלו, ועל כן שורת ההיגיון מחיבת כי שמרה ואספה את האסמכתאות
2 הנדרשות להוכחתן. למשל הוצאה ראייה כלשבי - אף בכך יש כדי לשם את הבסיס
3 לביקשת אישורו, בהעדר עילית תביעה אישית לבקשתו.

4 נוכח העובדה כי קבעתי שהבקשה לא עמדה בתנאי בדבר אפשרות סבירה לכך
5 שטענה המשפטית תוכרע לטובת הקבוצה – לא מצאתי כי יש מקום לבחון, בסיבות
6 בהן לבקשתו אין עילית תביעה אישית, את החלפתה של המבקשת בתובע ייצוגי חלופי.
7 מילא, בקשה כאמור ותובע ייצוגי חלופי שכזה לא הובאו בפניי.

8 אוסיף ואציין כי ניחול תובענה ייצוגית ממילא אינה הדרך להכרעה במרקם
9 הנדון, כך שגם אם הייתה סבירות כי יש בידי המבקשת עילית תביעה, וגם אם הייתה סבירות
10 כי קיימת אפשרות סבירה להכרעה לטובת הקבוצה, לא היה מקום לאשר את
11 התובענה כייצוגית.

12 השבת מס שנגבה שלא כדין, שמקורו בהזאה שראוי היה להתריר ולא הותרה,
13 מותנית בנסיבות האישיות והנסיבות הייחודיות לכל נישום. נסיבות אלו נוגעות
14 להיקף ההכנסה החייבת או לקיים הכנסה חייבות בכלל, נקודות זיכוי ככל שקיימות,
15 מדרגת המשר הרלכנית, הפסדים אם קיימים – וכיוצא בתנאים ספציפיים לכל נישום
16 ונישום (ת.א. בשי'א 00/12686 נחום שחור ואח' נ' מדינת ישראל, מיסים ט/2
17 אפריל 2001) ה-(141).

18 אני סבור כי בנסיבות הקונקרטיות של בקשת האישור דין והסוגיה הנדונה בה יש
19 מקום להשבה על דרך של אומדן או הערכה. נדרש זהירות והקפדה יתרה בתביעות
20 ייצוגיות בדייני המש, שהרי מטרתן לא להביא להעתשרות המבקש וחבריו הקבוצה,
21 אלא להשבה בהתאם להוראות הדין. הוראות הדין קובעות כי יש להציג ראיות לצורך
22 אימונות ההזאה והיקפה. בכך יש כדי לשול.AL אפשרות של מתן סعد של השבה על דרך
23 האומדן.

24 בעניינו עופר דורון הנויל נאמרו הדברים אלה:

25 "התובענה הייצוגית מאושרת לתובע לנחל מלחמה משפטית בשם כל חברי
26 הקבוצה להוכחת עדמותו העקרונית כי קיימות זכות להשבה עבור חברי הקבוצה.
27 ככל שיצלחה במשימה זו, יקנה התובע הייצוגי להוכיח הקבוצה את הזכות לקבלת
28 החזר מיידי רשות המיסים, אך זכות זו, ככל דרישת החזר מס שנוכה בירתר,
29 כפופה שוב להוראות הפקודה. משנקבע בתובענה כי קיימות זכות מהותית,
30 ישובו חברי הקבוצה לחיקת של פקודות מס הכנסה וייעלו על פי כלליה למימוש



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"ץ-13-12-2030 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

1 זכות זו. כך חוק תובענות ייצוגיות אינו מסלול עוקף של דיני המס, אלא מסלול
2 מקביל אשר מסייע במיושם תכליות דיני המס ולא בסיכון. חוק תובענות
3 הייצוגיות אינו משמש במקור חוקי להשבה, והדברים ידועם. הדילוג בין החוק
4 לבין הפקודה מאפשר לקיים עד תום את תכלית כל אחד מדברי החוקה.....

5 "ודאי שהגשת דוחות המס צפופה להביד במידת מה על הנישומים. לא בלי
6 טעם העלה המבקש את הטענה כי הגשת דוח איה פעולה של מה בכך עברו
7 נישומים שאינו נדרש לעשות כן על פי הפקודה. נישומים שאינם מחובבים בהגשת
8 דוח, ולפיכך אינם תקלים ברשות המיסים במהלך עיסוקם היומיומי, עשויים
9 לעיתים להיווצר מחורי מכך בעורות בוגרנו לזכויותיהם ולחובותיהם. יתרה
10 מכך, העלות של הגשת דוח, הן מבחינות עלות שכירות שירותים מקצועי,
11 אשר נישומים ובין נדרשים לעורותם בהגשת דוחות, והן מבחינות הזמן שיש
12 לכלות לשם איסוף המסמכים הנדרשים להגשת הדוח, היא עלעתים גבוהה
13 מהעלות שמדובר נשות להשיקע ביחס לגובה החזר. המשיבה עצמה מודעת
14 לקשיים אלו ופעלת תזריך להפחית אותם, בדרך של טיפול השירות והבררת
15 המודעות. עם זאת, הוראות הפקודה בדבר הגשת דוח אינן לשואו. יש לזכור כי
16 המשיבה, היא שלוחת הציבור הכלכלית בשטירה על הקופה הציבורית. כזכור,
17 מחויבת המשיבה להסביר בספרים רק לפני די, שלא יימצא כי מי שאינו זכאי
18 להחזר מס זוכה להשבה על חשבונו כלל הציבור. עקרון העל
19 בדיי המס, מבטיח כי לא ייגבה מן היישום מס מעבר לנדרש, אך מבטיח גם
20 כי הניסים לא ייכה להשבה שלא כדי. מגננו הגשת הדוח הוא הדבר שהתווותה
21 הפקודה להגשה עקרונית, והוא בבחינת אמצעי השומר על הקופה הציבורית.
22 זהו "המחיר" שנגבה מן הארץ, בהיותו חלק מהאגנה החברתית שבבסיס
23 החיים במדינה דמוקרטית".

24 ראה גם החלטתי בעניין ת"ץ-15-05-1901 ו-ת"ץ-15-05-48871 סלים עג'מי וופר בט
25 נ' רשות המיסים (5.7.2016) וכן ת"ץ-16273-01-12 16273-01-12 מינוף ויזמות בע"מ נ' חברת
26 פרטנר תקשורת בע"מ (15.2.2015).

27 זאת ועוד, הסכם שתובעת המבקשת בתביעה הייצוגית אינו סכם המס שנטען שנגבה
28 "שלא כדין", אלא מדובר בסכם המוערך של הוצאות כיבוד שהוצעו מוחן למקום
29 העיסוק. גם אם היה מקום להשבה – המבקשת וחברי הקבוצה לא היו זכאים להשבת
30 סכם ההוצאות שהוצעו לכיבוד מוחן למקום העיסוק, אלא לסכם הבא לידי ביטוי
31 בפרט בין סכם המס ששולם בפועל לבין סכם המס שיש לשלם לאחר הקטנת ההכנסה
32 החייבת לאור ניכוי הוצאה הכלבוד האמורה. ושוב – לצורך קביעת סכם המס שיש,
33 לבאורה, להסבירו – נדרש להליך בירור פרטני וספציפי לכל נישום. (ת"ץ-11-07-24742-
34 ע"ד חיים מן נ' רשות המיסים (2.2.2014)).

35 לא מצאתי כל ממש יתר טענות המבקשת, לרבות ההשוואה שביקשה לעשות
36 לפרשת חיים מן הניל, שנסיבותה שונות, כמו גם לטענות בעניין דוח מבקר המדינה



בית המשפט המחווי מרכז-לוד בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

ת"ץ-12-13-20306 מהילו בע"מ נ' מדינת ישראל - רשות המיסים

תיק חיצוני:

- 1 בעניין החזר המס בעקבות בגין ענת ארו, שהוביל להגשת התובענה הייצוגית בעניין
2 **חיים מון.**

סוף דבר

- 3 46. לאור כל האמור – בקשה האישור נדחתה.
4

- 5 נוכח דחית בבקשת אישור וקבעתי כי המס שנגבה על ידי המשיבה בכל הקשור
6 להוצאות כיבור מחוץ למקום העיסוק נגבה כדין, הרי שניי מורה גם על דחיתת
7 התביעה של המבekaשת.

- 8 המבekaשת תישא בהוצאות המשיבה ושכר טרחת ע"ד בסך של 30,000 ש"ח.
9

- 10 11 ניתן היום, כי אלול תשע"ו, 26 ספטמבר 2016, בהעדר הצדדים.
12

ד"ר שמואל בורנשטיין, שופט

- 13
14
15
16