

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 70), התשע"ג-2012

1. תיקון סעיף 18א בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 18א(ג)(1), בפסקת משנה (ג), במקום "12 מיליון" יבוא "14 מיליון" ובסופה יבוא "מספר התושבים לפי פסקת משנה זו יעלה, ב־1 בינואר של כל שנת מס, בשיעור של 2% ביחס למספר התושבים לפי פסקת משנה זו ב־1 בינואר של שנת המס הקודמת".
2. תחילתו של סעיף 18א(ג)(1) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012).

דבריו הסבר

זכאי להטבות לפי החוק רק אם נתח מסוים ממכירותיו הוא ממכירות בשוק מהותי כאמור בפסקת משנה (ג) לעיל.

מאז נכנס תיקון מס' 60 לתוקף, לפני למעלה משבע שנים, לא תוקן מספר התושבים שייחשב לשוק מהותי לפי פסקת משנה (ג) לעיל, וזאת למרות הגידול באוכלוסיית העולם ובשוקיה.

לעניין זה יצוין, כי בעת חקיקת החוק ובמהלך השנים שלאחריה היה ברור שמדינת ישראל אינה נכנסת בגדר שוק המונה 12 מיליון תושבים לפחות, דבר שעלה בקנה אחד עם תכלית החוק שלפיה ממילא אין מקום ליתן הטבות למי שמלוא הכנסתו היא ממכירות לשוק המקומי בלבד. כעת, עקב הגידול באוכלוסייה, מספר התושבים הכולל במדינת ישראל וברשות הפלסטינית, אשר יש הטוענים כי הן מהוות שוק אחד לצורך החוק, מתקרב ל־12 מיליון.

כדי להתאים את הוראות החוק לגידול האוכלוסייה בעולם, ולשמר את המצב הקיים שלפיו מכירות לישראל בלבד אינן מזכות בהטבה לפי החוק, מוצע לתקן את סעיף 18א(ג)(1) לחוק ולהגדיל את מספר התושבים המינימלי שייחשב לשוק מהותי לעניין הסעיף האמור, מ־12 מיליון ל־14 מיליון.

נוסף על כך מאחר שקיימת טענה ולפיה מספר התושבים בישראל וברשות הפלסטינית יחד עלה, כבר במהלך השנה האחרונה, על 12 מיליון, אף שלפי הנתונים שבידי רשות המסים אין כך הדבר, מוצע, למען הסר ספק, להחיל את התיקון המוצע כאמור כבר מתחילת שנת 2012.

כמו כן מוצע לקבוע מנגנון עדכון קבוע למספר התושבים שיראו אותם לפי סעיף 18א(ג)(1) לחוק כשוק מהותי, כך שיגדל בשיעור של 2% לשנה, וזאת בהתאמה לקצב גידול האוכלוסייה בעולם.

סעיפים סעיף 18א לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – החוק), שהוסף לחוק בחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 60), התשס"ה-2005 (ס"ח התשס"ה, עמ' 346) (להלן – תיקון מס' 60), ושתחילתו ביום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005), קובע את התנאים לאישור תכנית למפעל תעשייתי, לצורך קבלת הטבות לפי החוק.

סעיף 18א האמור קובע בסעיף קטן (ב) כי המינהלה לא תאשר תכנית או חלק ממנה לפי הוראות סעיף 18 לחוק, לגבי מפעל תעשייתי, אלא אם כן שוכנעה כי המפעל התעשייתי יתרום לעצמאות הכלכלית של משק המדינה, וכי הוא מפעל בר־תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי. כמו כן קובע הסעיף הקטן האמור כי לעניין זה, יראו מפעל תעשייתי כמפעל בר־תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי, אם יתקיים בו אחד מהתנאים שבסעיף 18א(ג) לחוק.

סעיף 18א(ג) לחוק קובע בפסקה (1) כי מפעל תעשייתי, שעיקר פעילותו אינו בתחום ביוטכנולוגיה או ננו־טכנולוגיה כאמור בפסקת משנה (א) של הפסקה האמורה, ייחשב למפעל בר־תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי, אם התקיים בו האמור בפסקאות משנה (ב) או (ג) של הפסקה האמורה, הקובעות לאמור:

"(ב) הכנסתו בשנת המס ממכירות המפעל בשוק מסוים אינה עולה על 75% מכלל הכנסתו ממכירות המפעל באותה שנת מס;

(ג) 25% או יותר מכלל הכנסתו של המפעל בשנת המס הם ממכירות בשוק מסוים המונה 12 מיליון תושבים לפחות."

כלומר, אם המפעל אינו עומד בתנאי של מכירה לשווקים שונים כאמור בפסקת משנה (ב) לעיל, הוא יהיה

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשע"א, עמ' 165.